

Uchwała Nr S.O. X/429-1/53/12
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 3 grudnia 2012 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2012 r. poz. 1113/, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa – z uwagami w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął wraz z projektem uchwały budżetowej, opracowany przez Wójta Gminy, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Przeprowadzona analiza przedłożonego do Izby projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pozwala uznać, że projekt ten został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./, jednak w uzasadnieniu Skład Orzekający wskazał na okoliczności i zagrożenia, jakie mogą wystąpić w następnych latach.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z dochowaniem struktury i szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt obejmuje okres roku budżetowego /2013/ oraz 8 kolejnych lat. Skład Orzekający nie może jednoznacznie ocenić realistyczności przyjętych w projekcie wartości, szczególnie w związku ze wzrostem planowanych dochodów i wydatków bieżących w 2014 r. o 11 % w stosunku do planowanych w 2013 roku.

Z przedstawionych objaśnień wynika jedynie, że możliwe są do pozyskania środki w ramach PKOl na kontynuację programów realizowanych przez Gminę w latach 2009-2012 (ok. 2 mln zł). Zaplanowanie tak wysokiego wzrostu dochodów spowodowało, że Gmina Łabowa nie przekracza ustawowej granicy w zakresie poziomu spłat długu wraz z kosztami jego obsługi w 2014 roku, jednak spłaty te sięgają dopuszczalnej granicy. Przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wartości są spójne, w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok. Zapewniono również przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotyczących relacji między planowanymi dochodami i wydatkami bieżącymi. Skład Orzekający zauważa przy tym, że w latach 2013-2014, kwota różnicy między dochodami i wydatkami bieżącymi, która wyznacza możliwości spłaty przez Gminę posiadanego zadłużenia, jest jednak niższa niż kwota spłaty długu.

2. Załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera wykaz przedsięwzięć wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikające z limitów wydatków na przedsięwzięcia wykazane w powyższym załączniku, zostały wyodrębnione w wieloletniej prognozie finansowej /zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych/.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2013-2021. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z prognozy tej wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w 2013 roku nie przekraczają, obowiązujących w latach 2010-2013, limitów ustalonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Wynoszą bowiem odpowiednio – 25,4 % planowanych dochodów (przy dopuszczalnym 60 %) i 6,3 % (przy dopuszczalnym 15 %).

Możliwość spłaty zadłużenia po 2013 roku zdeterminowana jest natomiast poziomem indywidualnej relacji określonej art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Powołane przepisy stanowią, że łączna kwota przypadających w danym roku spłat długu wraz z należnymi odsetkami oraz poręczeniami (łącznie ze zobowiązaniami współtworzonego związku) do planowanych dochodów budżetu ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. W przedstawionej prognozie kwoty długu zachowano w poszczególnych latach powyższe relacje, niemniej Skład Orzekający zauważa, że zostały one obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków bieżących (za wyjątkiem danych z 2011 roku), podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wykonanych. Mogą zatem istotnie różnić się od obecnie prognozowanych i tym samym znacznie ograniczyć możliwości obsługi

posiadanego zadłużenia. Skład Orzekający wskazując na powyższe zauważa, iż dla wyliczenia relacji na lata 2013-2015 przyjęto wartości planowane w budżecie na koniec III kwartału 2012 roku, które mogą nie być w pełni wykonane. Brak wykonania zaplanowanych wielkości, które determinują relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych spowoduje, iż w tym okresie będzie ona niższa od obecnie wyliczonej, a faktyczne obciążenia spłatami w 2014 roku są równe tej relacji i to przy zaplanowanym bardzo wysokim wzroście wielkości budżetu w tym roku.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.
5. Stosownie do unormowania art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa obejmuje informację o relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla 2013 roku.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

W toku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający zwrócił uwagę na nieprawidłowe wykazanie kwoty 172.782 zł w wierszu XVI Obsługa długu związana z UE, zamiast w wierszu XVII Spłata długu związana z UE (rok 2013). Nie wykazano natomiast długu na koniec 2012 r. w tej kwocie w wierszu XVIII. Ponadto dla roku 2013 wykazano nieprawidłowe wskaźniki w wierszach X i XI.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

OSZCZĘTNEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Teresa Kulba