

Uchwała Nr S.O. X/429-1/12/11
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 29 listopada 2011 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa - z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2011 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynął opracowany przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa.

Po dokonaniu analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie, przy uwzględnieniu bardzo ogólnych objaśnień przyjętych wartości - zdaniem Składu Orzekającego – nie mogą być jednoznacznie ocenione jako realistyczne. W latach 2013-2015 zaplanowano bowiem wysoki wzrost dochodów bieżących (5,5% w każdym roku)

bez wskazania przesłanek uzasadniających ten wzrost. Ponadto, pomimo zaplanowania w latach 2012-2013 dochodów ze sprzedaży majątku, nie przedstawiono w objaśnieniach wykazu składników majątkowych, które Gmina zamierza zbyć oraz jakie działania zostały podjęte dla pozyskania tych dochodów. Projekt obejmuje okres roku budżetowego /2012/ oraz 9 kolejnych lat. Przyjęte wartości dla 2012 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa zapewniono przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie są wyższe niż planowane dochody bieżące, chociaż jak wskazano wyżej, dochody bieżące wykazują wysoką dynamikę wzrostu.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wśród powyższych przedsięwzięć ujęto m.in. programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 powyższej ustawy. W związku ze zbiorczym wykazaniem umów związanych z zapewnieniem ciągłości działania jednostki, Skład Orzekający zauważa, że wymienione w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych dane i limity określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, a zatem dotyczy to także przedmiotowych umów. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej /zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych/.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2012-2021. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w latach 2012– 2013 nie przekracza, obowiązujących w latach 2010–2013, limitów zadłużenia ustalonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Możliwość spłaty zadłużenia po roku 2013 zdeterminowana jest natomiast poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2014 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Podkreślenia wymaga, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Łabowa po 2013 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków bieżących, podczas

gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z ostatnich trzech lat, czyli faktycznie wykonanych. Skład Orzekający zauważa przy tym, iż dla wyliczenia indywidualnego wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych uwzględniono dla 2011 roku wielkości planowane za trzy kwartały, które obejmują wysoką wartość dochodów ze sprzedaży majątku -1.000.000 zł, podczas gdy przewidywane wykonanie tych dochodów Gmina szacuje w wysokości 250.000 zł. Ze względu na fakt, iż dochody ze sprzedaży majątku mają istotny wpływ na poziom limitu z art. 243 ustawy o finansach publicznych, możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być znacznie niższe od obecnie prognozowanych. Skład Orzekający podkreśla, że wartości budżetu w latach 2011 i 2012 będą uwzględniane przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika dla budżetu 2014 roku, kiedy będzie on już obowiązywał. Wobec powyższego, działania Władz Gminy winny być aktualnie ukierunkowane na zmniejszenie stanu długu, przy jednoczesnym obniżaniu poziomu wydatków bieżących i pełnej realizacji zaplanowanych dochodów bieżących.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.
5. Do wieloletniej prognozy finansowej załączono informację o relacji łącznej kwoty przypadających w latach 2012-2013 spłat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu ogółem, stosownie do unormowania art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Wykazuje ona, że indywidualny wskaźnik Gminy Łabowa limitujący poziom przypadających w roku spłat długu do dochodów budżetu kształtuje się na znacznie niższym poziomie niż wyznaczony ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych limit, czyli 15 % dochodów, np. w 2013 roku czterokrotnie niższy. Zatem przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych istotnie ograniczyły możliwości obsługi długu Gminy Łabowa w porównaniu do wyznaczonych poprzednio obowiązującą ustawą.

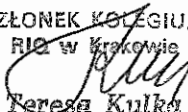
Skład Orzekający, po analizie przedstawionych dokumentów zauważa, że przedłożony projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa należy uzupełnić postanowieniem o uchyleniu dotychczas obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto skorygowania wymaga zawyżona kwota dochodów bieżących w 2009 roku, która została przyjęta do wyliczenia wskaźników z art. 243 ustawy o finansach publicznych, do wysokości 15.466.864,94 zł.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Teresa Kulka