

UCHWAŁA
NR SO.X/422/47/12

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 19 września 2012 roku

w sprawie: opinii o przebiegu wykonania budżetu Gminy Łabowa za pierwsze półrocze 2012 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm./, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Teresa Kulka | - Przewodniczący |
| 2. Bożena Jakubowska | - Członek |
| 3. Józef Zoń | - Członek |

po zbadaniu przedłożonej przez Wójta Gminy Łabowa informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku postanawia

wydać p o z y t y w n ą o p i n i ę
o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2012 roku.

U Z A S A D N I E N I E

Zgodnie z postanowieniem art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./, Wójt Gminy Łabowa przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie w dniu 30 sierpnia 2012 roku informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2012 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 265 powyższej ustawy.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, realizując kompetencje wynikające z art. 13 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w zakresie wydania opinii o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze, uwzględnił także sprawozdania budżetowe, o których stanowi art. 41 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, sporządzane i przedkładane w trybie określonym rozporządzeniami Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej /Dz. U. Nr 20, poz. 103/ oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych /Dz. U. Nr 43, poz. 247/.

Skład Orzekający po analizie powyższych dokumentów ustalił, co następuje:

Przedłożona przez Wójta Gminy informacja o przebiegu wykonania budżetu została sporządzona w formie określonej przez Radę Gminy Łabowa w uchwale Nr LII/325/10 z dnia 28 lipca 2010 roku oraz zawiera zakres danych przewidzianych tą uchwałą.

Informacja ta przedstawia wielkości zgodne w zakresie:

- planu dochodów i wydatków budżetu - z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2012 rok, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w I półroczu /wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej/,
- wykonania dochodów i wydatków budżetu - z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych w oparciu o przepisy Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej /wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej/,
- planu i wykonania subwencji oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego - z kwotami wykazanymi przez Ministerstwo Finansów.

Realizacja prognozowanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł przebiegała zasadniczo zgodnie z uchwalonym budżetem. Gmina osiągnęła bowiem w I półroczu dochody ogółem w wysokości 11.043.359,06 zł, co stanowi 54,5 % planu. Powyższa kwota obejmuje dochody bieżące w wysokości 10.325.625,06 zł i dochody majątkowe w kwocie 717.734 zł. Wydatki budżetu ogółem zostały natomiast wykonane w kwocie 9.203.330,53 zł, a więc na poziomie 47,8 % planu. Wykonanie wydatków bieżących stanowiło kwotę 9.101.280,53 zł, czyli 50,6 % planu. Na niższym poziomie (8,2% planu) zrealizowano wydatki majątkowe, które w strukturze wydatków budżetu bieżącego roku mają mniejszy udział niż w latach ubiegłych (6,5 % planu wydatków ogółem), co jest związane ze znacznymi obciążeniami budżetu z tytułu spłaty długu. Wójt Gminy przedstawił w złożonej informacji wyjaśnienia dotyczące stanu realizacji zadań inwestycyjnych oraz okoliczności determinujących realizację planu wydatków majątkowych w I półroczu 2012 roku.

W uchwale budżetowej Gminy, według stanu na 30 czerwca 2012 roku, zapewniono przestrzeganie zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, obowiązek zachowania powyższej zasady dotyczy również wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Łączna kwota długu, ustalona na podstawie kwartalnego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, sporządzonego na koniec II kwartału 2012 roku, wyniosła 5.953.750,90 zł, co stanowi 29,4 % planowanych dochodów. Gmina nie przekroczyła więc limitu określonego przepisem art. 170 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.

/Dz. U. Nr 249, poz. 1241 z późn. zm./, stosowanego na podstawie art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm./ do dnia 31 grudnia 2013 roku. Podkreślenia wymaga, iż zadłużenie Gminy jest wysokie, jednak zaplanowane w budżecie 2012 roku spłaty długu są realizowane zgodnie z planem.

Zaprezentowane w sprawozdaniach budżetowych oraz informacji o przebiegu wykonania budżetu dane i objaśnienia, nie wskazują – w ocenie Składu Orzekającego – na wystąpienie istotnych naruszeń prawa w toku wykonywania budżetu w okresie sprawozdawczym. Z dokumentów tych nie wynika również, aby na koniec okresu sprawozdawczego, zostały przekroczone planowane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, zwrócił uwagę, iż w następujących rozdziałach 85212, 85219, 85395, 90001 – wykonanie wydatków w § 4440 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych, kształtuje się poniżej 75 % planu. Powyższe świadczy, iż środki na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych nie zostały przekazane na zasadach wynikających z ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych /Dz. U. z 1996 r. Nr 70, poz. 335 z późn. zm./.

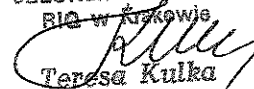
Stosownie do przepisu art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy przedłożył również informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabowa oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych Gminnego Ośrodka Kultury w Łabowej i Gminnej Biblioteki Publicznej w Łabowej.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Wójtowi Gminy przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby w terminie 14 dni, licząc od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie


Teresa Kulka