

Uchwała Nr S.O. X/426-2/4/13
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 25 stycznia 2013 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Łabowa.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2012 r. poz. 1113/, art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabowa oraz Uchwałą Budżetową Gminy Łabowa na rok 2013

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować planowaną kwotę długu Gminy Łabowa -
z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

W dniu 4 stycznia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęła uchwała Nr XXVI/178/2012 z dnia w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa oraz Uchwała Budżetowa Gminy Łabowa na rok 2013 Nr XXVI/179/2012 z dnia 27 grudnia 2012 roku.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy zakłada w latach 2013-2021 występowanie długu. Planowany dług na koniec 2013 roku wynosi 4.516.449 zł. Z przedłożonych dokumentów wynika, że dług ten stanowią pozostające do spłaty uprzednio zaciągnięte kredyty i pożyczki. Biorąc pod uwagę:

- zadłużenie na koniec 2011 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, które według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego wyniosło – 6.752.169,60 zł,
- przewidywane wykonanie ujętych w uchwale budżetowej na 2012 rok przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz rozchodów na spłatę długu (odpowiednio 172.782 zł i 1.307.860 zł),
- planowane w 2013 roku spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.100.643,27 zł

istnieją podstawy do stwierdzenia, że planowana na koniec 2012 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. Tym samym, kwoty długu w latach następnych, według przyjętej przez Radę Gminy Wieloletniej Prognozy Finansowej, również są obliczone w sposób prawidłowy.

Gmina zakłada, że planowany dług będzie spłacany w latach 2013-2021 z nadwyżki budżetu.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łabowa, jak wskazano wyżej, została sporządzona na lata 2013- 2021. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że wysokość długu, jak również łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu w 2013 roku nie przekracza, obowiązujących w latach 2010 – 2013, limitów zadłużenia określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które stosuje się do 31 grudnia 2013 roku.

W przedstawionej przez Gminę Łabowa prognozie kwoty długu wartości dochodów i wydatków zostały skalkulowane w taki sposób, że począwszy od 2014 roku, Gmina zachowuje relację, o której mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, oraz kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, iż powyższe relacje, jak również poziom obciążeń budżetu spłatami długu wraz z odsetkami zostały wyliczone w oparciu o prognozowane dochody i wydatki, których realistyczności nie można aktualnie ocenić. Dotyczy to szczególnie zaplanowanego wysokiego wzrostu dochodów i wydatków bieżących w 2014 r. aż o 11 % w stosunku do planowanych w 2013 roku (wzrost dochodów ogółem planowany jest o 12 %). Z przedstawionych objaśnień wynika jedynie, że możliwe są do pozyskania środki w ramach PKOl na kontynuację programów realizowanych przez Gminę w latach 2009-2012 (ok. 2 mln zł). Zaplanowanie tak wysokiego wzrostu dochodów spowodowało, że Gmina Łabowa nie przekracza ustawowej granicy w zakresie poziomu spłat długu wraz z kosztami jego obsługi w 2014 roku, jednak pomimo tego spłaty te sięgają dopuszczalnej granicy. Przy tak wysokim poziomie obciążeń istotne będzie również wykonanie budżetu w 2012 roku, gdyż aktualnie do wyliczenia relacji przyjęto wielkości planu na koniec III kwartału.

Przedstawiając powyższe, Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu w latach 2013-2021 kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących limitu długu oraz ograniczeń w zakresie przypadających w roku budżetowym spłat zadłużenia i kosztów jego obsługi. W Uchwale Budżetowej Gminy Łabowa na rok 2013 oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są

wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Kwoty różnicy między dochodami i wydatkami bieżącymi w poszczególnych latach są jednak niskie w porównaniu do wysokości planowanych spłat długu.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Teresa Kulka