

Uchwała Nr SO. X/423/14/13

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 11 kwietnia 2013 roku**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łabowa
za 2012 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zbadaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Łabowa sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu
Gminy Łabowa za 2012 rok.**

UZASADNIENIE

W dniu 25 marca 2013 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejskowy w Nowym Sączu przedstawione przez Wójta Gminy Łabowa, na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok.

Skład Orzekający, przed wydaniem opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok, zapoznał się także ze sprawozdaniami budżetowymi Gminy oraz z bilansem z wykonania budżetu, opracowanymi i przedłożonymi do Izby na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz.103), z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych /Dz. U. Nr 43, poz. 247/ oraz z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 128 poz. 861 z późn. zm.).

Po przeprowadzonej analizie Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łabowa za 2012 rok.

Przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok spełnia wymogi odnośnie treści i szczegółowości ustalone przepisem art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Prezentuje ono planowane dochody i wydatki budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową, po uwzględnieniu zmian, za wyjątkiem drobnej różnicy w wydatkach bieżących w dziale 852, rozdział 85214 Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne, pomiędzy grupą wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych a świadczeniami na rzecz osób fizycznych. Występują natomiast rozbieżności pomiędzy planem niektórych dotacji w budżecie Gminy a wykazem Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego, które zostały wyjaśnione pisemnie przez Wójta Gminy. Dane z zakresu wykonania dochodów i wydatków budżetu przedstawiono w wielkościach zgodnych z wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych według stanu na 31 grudnia 2012 roku.

Dochody i wydatki budżetu ogółem, w porównaniu do planu, zrealizowano na wysokim poziomie; nie wystąpiły przy tym istotne odchylenia od planu ustalonego w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Dochody budżetu zostały osiągnięte w kwocie 20.215.012,87 zł, co stanowi 95,95 % ich planu, w tym dochody bieżące w kwocie 19.250.869,09 zł. Natomiast wydatki wykonano w kwocie 19.140.002,40 zł, a więc na poziomie 94,4 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 18.093.255,43 zł. Wydatki majątkowe, zaplanowane w 2012 roku w kwocie 1.046.746,97 zł, zostały wykonane na poziomie 91,94 % planu i stanowią one 5,47 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem.

Wykonane wydatki bieżące na koniec roku budżetowego nie były wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Tym samym dopełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 powyższej ustawy.

W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono występowania na koniec roku przekroczeń limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Z przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdań wynika, że wynik budżetu Gminy na koniec roku budżetowego został ustalony prawidłowo. Według bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2012 r., w 2012 roku wystąpiła dodatnia różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami (nadwyżka) w kwocie 1.075.010,47 zł. Wynik budżetu w ujęciu narastającym, po uwzględnieniu niedoboru budżetu z lat ubiegłych, stanowi deficyt w wysokości 5.306.888,37 zł.

Zadłużenie Gminy Łabowa na koniec roku nie przekracza limitu ustalonego przepisem art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który obowiązuje do 31 grudnia 2013 roku. Sprawozdanie o stanie zobowiązań według

tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (formularz Rb-Z) wykazuje, że na dzień 31 grudnia 2012 roku łączna kwota długu Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (zobowiązania wymagalne i inne tytuły dłużne nie występowały) wyniosła 5.617.092,07 zł, co stanowi 27,8 % wykonanych dochodów. Skład Orzekający zwrócił jednak uwagę, że chociaż relacja kwoty długu do dochodów nie jest wysoka, Gmina Łabowa ma bardzo ograniczoną zdolność do spłaty długu, wyznaczaną wskaźnikiem indywidualnie wyliczanym w oparciu o art. 243 ustawy finansach publicznych. Dlatego niezbędnym jest podejmowanie wszelkich działań w celu ograniczenia wydatków bieżących, a podnoszenia pułapu dochodów bieżących, gdyż są to podstawowe wielkości kształtujące powyższy indywidualny wskaźnik.

W toku analizy opiniowanego sprawozdania oraz sprawozdań budżetowych za 2012 rok, Skład Orzekający zwrócił uwagę na brak w treści sprawozdania wyodrębnionych informacji wymaganych art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych tj. zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego oraz stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Na powyższe Skład Orzekający zwracał uwagę w opinii o sprawozdaniu za 2011 rok.

Pouczenie

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RII w Krakowie

Teresa Kulka