

**Uchwała Nr S.O. X/421/17/13**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 2 grudnia 2013 roku**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Łabowa  
na 2014 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

**Przewodniczący - Teresa Kulka**

**Członkowie - Bożena Jakubowska  
- Józef Zoń**

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Łabowa na 2014 rok

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Łabowa  
na rok 2014 – z uwagami w uzasadnieniu.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 14 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Łabowa projekt uchwały budżetowej na 2014 rok.

Przeprowadzona analiza przedstawionych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Gminy Łabowa na rok 2014 został sporządzony z uwzględnieniem wymagań obowiązującego prawa.

Struktura uchwały budżetowej spełnia obowiązujące w tym względzie wymagania wynikające z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od ustaleń Rady Gminy Łabowa wyrażonych w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej (Nr LIII/326) z dnia 22 września 2010 roku).

Planowane dochody budżetu, a w szczególności ich wysokość i źródła pochodzenia, pozostają zasadniczo w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów, za wyjątkiem dochodów ujętych w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, w § 0970 Wpływy z różnych dochodów w kwocie

1.522.966,16 zł. Pomimo zaplanowania tak wysokiej kwoty w uzasadnieniu do projektu budżetu nie przedstawiono żadnych objaśnień w tej sprawie; nie wskazano źródła tych dochodów. Założono również pozyskanie bardzo wysokich dochodów ze sprzedaży mienia (1.200.000 zł), wskazując przy tym 5 działek planowanych do zbycia, jednak nie podano, jakie działania zostały już podjęte, aby doprowadzić do faktycznego pozyskania tak wysokich wpływów. Ponadto, w dziale 853 Pozostałe działania w zakresie polityki społecznej zaplanowano dotacje celowe na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w kwocie wyższej (611.283 zł) niż wydatki w tym dziale na realizację powyższych programów (425.283 zł), bez wyjaśnienia tej sytuacji. W projekcie budżetu nie ujęto dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego.

Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne, w tym zadania własne obowiązkowe oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zakłada wystąpienie nadwyżki budżetu w kwocie 927.861,40 zł, która w całości przeznaczona jest na zaplanowaną w rozchodach budżetu spłatę długu aktualną w 2014 roku. Relacja kwoty przeznaczonej na spłatę długu wraz z kosztami jego obsługi do planowanych dochodów budżetu nie przekracza wskaźnika wyliczonego według wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu za trzy kwartały 2013 roku z wykonania budżetu Gminy. Podkreślić jednak należy, że relacja ta jest wyliczona przy uwzględnieniu wysokich dochodów, których pozyskanie może okazać się nie w pełni możliwe. Sytuacja ta wymaga stałego monitorowania dochodów budżetu, a także kosztów obsługi długu, które mogą się zmieniać na przestrzeni roku.

Wartości ujęte w projekcie budżetu nie odstępują od wartości przyjętych w równoległe opracowanej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łabowa - w zakresie nakazanym art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 powyższej ustawy.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 tej ustawy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów finansowych, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

## POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodniczący Składu  
Orzekającego**

ŁONEK KOLEGIUM  
RIzO w Krakowie  
  
Teresa Kulka

(

(