

Uchwała Nr S.O. X/429-1/27/14
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 28 listopada 2014 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, opracowany przez Wójta Gminy Łabowa, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Dokonana analiza przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pozwala uznać, iż projekt ten został opracowany i przekazany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony zgodnie z wzorem ustalonym rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 86 z późn. zm.). Projekt obejmuje okres roku budżetowego /2015/ oraz sześć kolejnych lat. Przyjęte w projekcie wartości, przy uwzględnieniu dołączonych objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Ponadto, wartości te są spójne, w zakresie wymaganym art. 229

ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na 2015 rok. (Niezgodnie z projektem uchwały budżetowej określono wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w kwocie 385.850,00 zł - w projekcie uchwały budżetowej 993.909,66 zł). Zapewniono również przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotyczących relacji między planowanymi dochodami i wydatkami bieżącymi.

2. Załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera wykaz przedsięwzięć wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że w pozycji 12.3 prognozy wykazano rozbieżne dane w zakresie wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, w porównaniu do załącznika Nr 2, zawierającego wykaz przedsięwzięć do WPF.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2015-2021. W okresie tym, stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.
4. Przedstawiona przez Gminę wieloletnia prognoza finansowa wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2015 roku i latach następnych nie przekracza dopuszczalnych limitów. Wielkość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnej relacji określonej art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Powołane przepisy stanowią, że łączna kwota przypadających w danym roku spłat długu wraz z należnymi odsetkami oraz poręczeniami (łącznie ze zobowiązaniami współtworzonego związku) do planowanych dochodów budżetu ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej - z obliczonych dla ostatnich trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. W opiniowanej prognozie kwoty długu, jak wskazano wyżej, zachowano w poszczególnych latach powyższe relacje, niemniej Skład Orzekający zauważa, że zostały one obliczone w oparciu o wykonane wielkości z lat 2012-2013 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2014 roku z wykonania budżetu Gminy. Uwzględnienie danych z wykonania budżetu za 2014 rok do wyliczenia relacji na lata 2016-2017, co winno nastąpić po sporządzeniu sprawozdań za 2014 rok, może doprowadzić do przekroczenia obecnie zachowanych limitów szczególnie, że planowane w kwocie 1.200.714,00 zł dochody ze sprzedaży mienia na koniec III kwartału 2014 r. zostały zrealizowane zaledwie w 0,3 % planu.
5. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty

zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 782).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Teresa Kulka