

Uchwała Nr S.O. X/429-1/10/13
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 2 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2012 r. poz. 1113/, art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa – z uwagami w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął, w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, opracowany przez Wójta Gminy Łabowa.

Przeprowadzona analiza przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pozwala uznać, że projekt ten został sporządzony i przekazany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowania działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm./, jednak w uzasadnieniu Skład Orzekający wskazał na okoliczności i zagrożenia, jakie mogą wystąpić w okresie objętym prognozą.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z zastosowaniem wzoru ustalonego rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 86). Projekt obejmuje okres roku budżetowego /2014/ oraz siedem kolejnych lat. Przyjęte w projekcie wartości, przy uwzględnieniu przedstawionych

objaśnień - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne, za wyjątkiem niektórych źródeł dochodów w 2014 roku np. nieopisane w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej ani w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2014 rok wpływy z różnych dochodów w kwocie 1.522.966,16 zł (dział 900) oraz wpływy ze sprzedaży mienia w kwocie 1.200.000 zł, wobec których nie podano, jakie działania zostały już podjęte w celu jego zbycia. Poczawszy od 2015 roku, zarówno dochody bieżące, jak i wydatki bieżące zaplanowano w stałej wysokości; nie zaplanowano natomiast żadnych dochodów majątkowych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej są spójne, w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok. Zapewniono również przestrzeganie przepisów art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotyczących relacji między planowanymi dochodami i wydatkami bieżącymi. Skład Orzekający zauważa, że kwoty różnicy pomiędzy dochodami i wydatkami nie są wysokie, co zasadniczo ogranicza możliwości spłaty zadłużenia. Stan ten wymaga podejmowania skutecznych działań służących ograniczeniu wydatków bieżących.

2. Załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera wykaz 4 przedsięwzięć z zakresu wydatków bieżących wraz z określonymi dla każdego przedsięwzięcia danymi i limitami, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (wykaz nie obejmuje zadań finansowanych przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych). Skład Orzekający zwrócił przy tym uwagę, iż w wykazie przedsięwzięć nie ujęto projektów realizowanych w ramach wydatków majątkowych, w tym m.in. zadania pn. Zmniejszenie zanieczyszczenia rzeki Dunajec i jej dopływów poprzez budowę kanalizacji sanitarnej we wsiach Łabowa i Jarabina o wartości 6.664.631,22 zł, realizowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej obejmuje prognozę kwoty długu, sporządzoną na lata 2013-2021. W okresie tym, stosownie do art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.
4. Przedstawiona przez Gminę wieloletnia prognoza finansowa wykazuje, że łączne obciążenie budżetu Gminy spłatami długu i kosztami jego obsługi w 2014 roku i latach następnych nie przekracza obowiązujących w tym zakresie limitów. Możliwość spłaty zadłużenia, poczynając od 2014 roku, zdeterminowana jest poziomem indywidualnej relacji określonej art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Powołane przepisy stanowią, że łączna kwota przypadających w danym roku spłat długu wraz z należnymi odsetkami oraz poręczeniami (łącznie ze zobowiązaniami współtworzonego związku) do planowanych dochodów budżetu ogółem nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych

o wydatki bieżące do dochodów ogółem. W przedstawionej prognozie kwoty długu, jak wskazano wyżej, zachowano w poszczególnych latach powyższe relacje, niemniej Skład Orzekający zauważa, że zostały one obliczone, nie tylko w oparciu o wykonane wielkości z lat 2011-2012, ale także planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2013 r. z wykonania budżetu Gminy oraz planowane w latach następnych. Uwzględnienie danych z wykonania budżetu za 2013 rok do wyliczenia relacji w 2015 i 2016 roku, co winno nastąpić po sporządzeniu sprawozdań za 2013 rok, może doprowadzić do przekroczenia obecnie zachowanych limitów. Spowoduje to jednocześnie ograniczenie możliwości obsługi posiadanego zadłużenia oraz wykluczy możliwość zaciągania nowych kredytów lub pożyczek. Skład Orzekający, w związku ze spełnieniem w 2014 roku ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy wysokich prognozowanych dochodach, których realistyczność na podstawie przedstawionych objaśnień trudno ocenić, zwraca uwagę na konieczność stałego monitorowania dochodów budżetu oraz wysokości aktualnie planowanych odsetek od kredytów i pożyczek, gdyż mogą one w ciągu roku ulec zmianie i tym samym doprowadzić do braku spełnienia relacji wynikających z powołanych wyżej przepisów.

5. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Rm w Krakowie

Teresa Kulka

C

C