

**Uchwała Nr S.O. X/426-2/4/14**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 16 stycznia 2014 roku**

**w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Łabowa.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm./, art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm./ - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

**Przewodniczący:** - Teresa Kulka  
**Członkowie:** - Bożena Jakubowska  
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łabowa oraz Uchwałą Budżetową Gminy Łabowa na rok 2014

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować planowaną kwotę długu Gminy Łabowa.**

**UZASADNIENIE**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęła w dniu 3 stycznia 2014 r. uchwała Nr XXXVI/266/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabowa (przesłana w formie dokumentu elektronicznego) oraz w dniu 7 stycznia 2014 r. Uchwała Budżetowa Gminy Łabowa na rok 2014 Nr XXXVI/267/2013 z dnia 30 grudnia 2013 r.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łabowa zakłada w latach 2014-2021 występowanie długu. Planowany dług na koniec 2014 roku wynosi 3.588.857,40 zł. Z przedłożonych dokumentów wynika, że dług ten stanowią pozostające do spłaty uprzednio zaciągnięte kredyty i pożyczki. Biorąc pod uwagę występujące na koniec 2012 roku zadłużenie Gminy (5.617.092,07 zł), przewidywane wykonanie ujętych w uchwale budżetowej na 2013 rok rozchodów związanych ze spłatą długu, a także planowane w 2014 spłaty długu, zdaniem Składu Orzekającego, istnieją podstawy do uznania, że planowana na koniec 2014 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. Tym samym, kwoty długu w latach następnych, według przyjętej przez Radę Gminy Wieloletniej Prognozy Finansowej, zostały obliczone w sposób

prawidłowy. Z powyższej Prognozy wynika, że posiadany dług będzie spłacany z planowanej w poszczególnych latach nadwyżki budżetowej.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łabowa, jak wskazano wyżej, została sporządzona na lata 2014- 2021. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Z dokumentu tego wynika, że zarówno w 2014 roku, jak i latach następnych, Gmina zachowuje relację, o której mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa jednak, że powyższe relacje zostały aktualnie obliczone, nie tylko z uwzględnieniem wykonanych wielkości z lat 2011-2012, ale także planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu za trzy kwartały 2013 roku z wykonania budżetu Gminy oraz planowanych w latach następnych. Zastosowanie danych z wykonania budżetu za 2013 rok do wyliczenia relacji w 2015 i 2016 roku, co winno nastąpić po sporządzeniu sprawozdań za 2013 rok, może doprowadzić do przekroczenia obecnie zachowanych limitów.

W Uchwale Budżetowej Gminy Łabowa na rok 2014 oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Skład Orzekający, w toku analizy przedłożonych uchwał, zwrócił uwagę na istniejące, realne zagrożenia w zakresie dochowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, szczególnie iż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w poszczególnych latach jest bardzo niski, co powoduje iż relacja łącznej kwoty planowanych spłat długu wraz z kosztami jego obsługi do dochodów budżetu jest bliska ustawowej granicy. Sytuacja taka występuje, pomimo prognozowania w 2014 roku wysokich dochodów bieżących (w objaśnieniach przyjętych wartości nie przedstawiono bliższych wyjaśnień w tej sprawie; wskazano jedynie, że w budżecie roku 2014 planowane są zadania jednoroczne generujące wysokie dochody), a także zaplanowania wysokich kwot dochodów ze sprzedaży majątku. Przedstawione objaśnienia przyjętych wartości nie pozwalają jednoznacznie ocenić realistyczności takiej prognozy. Powyższe wymaga zatem bieżącego monitorowania uwarunkowań makroekonomicznych wpływających na sytuację finansową Gminy oraz podejmowania skutecznych działań zapewniających realizację planowanych w budżecie wielkości kształtujących poziom wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

## Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm./.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RiO w Krakowie  
  
Teresa Kulka