

**Uchwała Nr S.O. X/421/16/15**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 25 listopada 2015 roku**

**w sprawie: zaopiniowania projektu Uchwały Budżetowej Gminy Łabowa  
na 2016 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący - Teresa Kulka  
Członkowie - Bożena Jakubowska  
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Łabowa na 2016 rok

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować projekt Uchwały Budżetowej Gminy Łabowa  
na rok 2016 – z uwagami w uzasadnieniu.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Łabowa projekt uchwały budżetowej na 2016 rok.

Przeprowadzona analiza przedłożonych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Gminy Łabowa na rok 2016 został sporządzony z uwzględnieniem wymagań obowiązującego prawa.

Struktura uchwały budżetowej spełnia wymagania wynikające z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od ustaleń Rady Gminy Łabowa wyrażonych w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Planowane dochody budżetu, a w szczególności ich wysokość i źródła pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu zakłada wystąpienie nadwyżki budżetu w kwocie 513.316,00 zł, przeznaczonej na spłatę zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek. W rozchodach budżetu zaplanowano spłatę długu, a relacja kwoty przeznaczonej na spłatę długu wraz z kosztami jego obsługi do planowanych dochodów budżetu nie przekracza wskaźnika wyliczonego według wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu za trzy kwartały 2015 roku z wykonania budżetu Gminy.

Wartości ujęte w projekcie budżetu nie odbiegają od wartości przyjętych w równolegle opracowanej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łabowa - w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz planowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 powyższej ustawy.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych (podstawa prawna uchwały winna być uzupełniona o ustawowe przepisy zawierające delegacje do proponowanych upoważnień).

W toku analizy przedstawionych dokumentów Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujące okoliczności lub uchybienia:

- zaplanowanie w dziale 600 Transport i łączność wydatków na podatek od nieruchomości w kwocie 21.197,64 zł, których ponoszenie winno uwzględniać, wprowadzone od 1 stycznia 2016 r., zwolnienie gruntów, budynków lub ich części stanowiących własność gminy, ustalone w art. 7 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j.: Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.),
- zaplanowanie wydatków w rozdziale 80146 Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli, w kwocie niższej niż wynikająca z unormowania art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 191 z późn. zm.). Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie uregulowaniami na 2016 rok, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się wydatki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem doradztwa metodycznego w wysokości 1 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli,
- ustalenie w załączniku Nr 9 oraz załącznikach Nr 1 i 2 do uchwały, planowanych dochodów stanowiących wpływy z pobranych przez Gminę opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie równoważą wydatków związanych z gospodarką tymi odpadami, podobnie jak w 2015 roku. Wobec powyższego, Gmina - mając na względzie przepis art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) ustalający, iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty

funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – powinna rozważyć dokonanie ewentualnych zmian dotychczasowej wysokości opłat.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

#### POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodniczący Składu  
Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

RIQ w Krakowie

  
Teresa Kulka