

**UCHWAŁA**  
**NR SO.X/422/23/16**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 7 września 2016 roku**

**w sprawie:** opinii o przebiegu wykonania budżetu Gminy Łabowa za pierwsze półrocze 2016 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| 1. Teresa Kulka      | - Przewodniczący |
| 2. Bożena Jakubowska | - Członek        |
| 3. Józef Zoń         | - Członek        |

po zbadaniu przedłożonej przez Wójta Gminy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku postanawia

**wydać p o z y t y w n ą o p i n i ę**  
o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku.

**U Z A S A D N I E N I E**

Wójt Gminy Łabowa, stosownie do wymogów przepisu art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 19 sierpnia 2016 roku: informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2016 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 265 pkt 1 powyższej ustawy.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, realizując kompetencje wynikające z art. 13 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydania opinii o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za pierwsze półrocze, uwzględnił także sprawozdania budżetowe, sporządzane i przedkładane w trybie określonym rozporządzeniami Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1015) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający po analizie powyższych dokumentów ustalił, co następuje:

Przedłożona przez Wójta Gminy informacja o przebiegu wykonania budżetu spełnia wymagania ustalone przez Radę Gminy Łabowa w uchwale podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawia ona wielkości zgodne w zakresie:

- planu dochodów i wydatków budżetu - z planem określonym uchwałą budżetową na 2016 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w I półroczu /wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej/,
- wykonania dochodów i wydatków budżetu - z danymi przedstawionymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych w oparciu o przepisy Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej /wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej/,
- planu i wykonania subwencji oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego - z kwotami wykazanymi przez Ministerstwo Finansów.

Realizacja prognozowanych w 2016 roku dochodów budżetu z poszczególnych źródeł następowała zgodnie z uchwalonym budżetem. Gmina pozyskała w I półroczu dochody ogółem w wysokości 12.619.320,31 zł, co stanowi 51,8 % planu. Powyższa kwota obejmuje dochody bieżące w wysokości 12.606.926,31 zł.

Wydatki budżetu ogółem zostały zrealizowane w kwocie 11.950.410,84 zł, a więc na poziomie 49,23 % planu. Wykonanie wydatków bieżących stanowiło kwotę 11.819.607,41 zł, czyli 49,45 % planu. Natomiast wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 35,4 % planu. Pozyskane przez Gminę w I półroczu dochody ogółem były więc wyższe o kwotę 668.909,47 zł od wykonanych wydatków ogółem.

W budżecie Gminy, według stanu na 30 czerwca 2016 r., zachowano zasadę ustaloną art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten wymaga, aby planowane wydatki bieżące były niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, obowiązek zachowania powyższej zasady dotyczy również wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Łączna kwota długu Gminy Łabowa wykazana w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wyniosła na koniec II kwartału 2016 r. - 2.576.795,00 zł, co stanowi 10,58 % planowanych dochodów. Nie stwierdzono przy tym wystąpienia zobowiązań wymagalnych. Kwota długu nie podlega ustawowym ograniczeniom, natomiast zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu i możliwość uchwalenia budżetu na kolejne lata (w okresie spłaty długu), wyznacza indywidualnie obliczony wskaźnik, według algorytmu z art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Powołany przepis stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot

wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy, w 2016 roku została zachowana relacja wymagana art. 243 ustawy o finansach publicznych. Natomiast na następne lata, relacja ta została wyliczona w oparciu o prognozowane wielkości, co wymaga stałego monitorowania i aktywnego oddziaływania na kształtowanie się obecnie przyjętych założeń, szczególnie determinujących poziom indywidualnego wskaźnika. Niezbędnym jest również bieżące kontrolowanie uwarunkowań makroekonomicznych, w tym legislacyjnych, wpływających na sytuację finansową Gminy.

Zaprezentowane w sprawozdaniach budżetowych oraz informacji o przebiegu wykonania budżetu dane i objaśnienia, nie wskazują – w ocenie Składu Orzekającego – na wystąpienie istotnych naruszeń prawa w toku wykonywania budżetu w I półroczu 2016 roku. Z dokumentów tych nie wynika również, aby na koniec okresu sprawozdawczego, zostały przekroczone planowane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Stosownie do unormowania art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy przedłożył informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łabowa, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tej ustawy oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych: Gminnego Ośrodka Kultury w Łabowej i Gminnej Biblioteki Publicznej w Łabowej.

### **P o u c z e n i e**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Wójtowi Gminy przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby w terminie 14 dni, licząc od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RII w Krakowie  
  
Teresa Kulka