

Uchwała Nr SO. X/423/28/16

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 14 kwietnia 2016 roku**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łabowa
za 2015 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka
Członkowie: - Bożena Jakubowska
- Józef Zoń

po zbadaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Łabowa sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu
Gminy Łabowa za 2015 rok.**

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 29 marca 2016 r. sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok, przedstawione przez Wójta Gminy Łabowa na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Skład Orzekający, wydając opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok, zapoznał się z wynikami analizy sprawozdań budżetowych Gminy opracowanych i przedłożonych do Izby na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119 z późn. zm.) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdawczości jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) oraz bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2015 r. zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 289 z późn. zm.). Porównano również wielkości planu dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów wykazane w sprawozdaniach, z ustalonymi uchwałą budżetową na 2015 rok, po uwzględnieniu zmian.

W rezultacie powyższych czynności, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łabowa za 2015 rok.

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok dochowuje wymogów wynikających z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych, zarówno odnośnie treści, jak i szczegółowości. Prezentuje ono planowane dochody i wydatki budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową (po zmianach), natomiast dane z zakresu wykonania dochodów i wydatków budżetu w wielkościach zgodnych z wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych według stanu na 31 grudnia 2015 r.

Dochody i wydatki budżetu ogółem, w porównaniu do planu, zrealizowano na wysokim poziomie; nie wystąpiły przy tym istotne odchylenia od planu ustalonego w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Dochody budżetu zostały osiągnięte w kwocie 23.781.493,99 zł, co stanowi 98,8 % ich planu, w tym dochody bieżące w kwocie 20.808.092,13 zł. Wydatki wykonano w kwocie 22.775.984,75 zł, a więc na poziomie 96,95 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 19.324.721,10 zł. Wydatki majątkowe, zaplanowane w 2015 roku w kwocie 3.646.567,22 zł, zostały wykonane na poziomie 94,6 % planu i stanowią one 15,2 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem.

W 2015 roku spełniono wymogi przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono występowania na koniec roku przekroczeń limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdań ustalono, że wynik budżetu Gminy Łabowa na koniec roku budżetowego został wykazany prawidłowo. Z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2015 r. wynika, że w 2015 roku wystąpiła dodatnia różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami (nadwyżka) w kwocie 1.005.509,24 zł. Wynik budżetu w ujęciu narastającym, po uwzględnieniu deficytu budżetu z lat ubiegłych, stanowi deficyt w wysokości 2.307.710,07 zł.

Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wykazuje, że na dzień 31 grudnia 2015 r. łączna kwota długu Gminy Łabowa z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (zobowiązania wymagalne i inne tytuły dłużne nie występowały) wyniosła 2.833.453,00 zł, co stanowi 11,9 % wykonanych dochodów. Zdolność spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego oraz możliwości uchwalania przez nią budżetów w kolejnych latach wyznacza indywidualny wskaźnik wyliczany w oparciu o algorytm z art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika, że przypadająca w danym roku budżetowym łączna wartość spłat zobowiązań dłużnych wraz

z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W uchwale budżetowej na 2015 rok oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łabowa, obowiązującej w dniu 31 grudnia 2015 r., zostały spełnione powyższe wymogi prawne, a Gmina wykonała w pełni zaplanowane rozchody, przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W toku analizy opiniowanego sprawozdania oraz sprawozdań budżetowych za 2015 rok, Skład Orzekający zwrócił uwagę, że pozyskane dochody stanowiące wpływy z pobranych przez Gminę opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (351.694,70 zł) nie zrównoważyły wydatków związanych z gospodarką tymi odpadami (470.019,25 zł). Wprawdzie Gmina w 2015 r. dokonała niewielkiej korekty wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, niemniej mając na względzie przepis art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) ustalający, iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, należy monitorować sytuację w tym zakresie, aby odpowiednio dokonać dalszej korekty wysokości opłat.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
 RIG w Krakowie

 Teresa Kulka