

Uchwała Nr S.O. IX/421/1/18

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 21 listopada 2018 roku

**w sprawie: zaopiniowania projektu Uchwały Budżetowej Gminy Łabowa
na 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący - Teresa Kulka
Członkowie - Marek Łopata
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Łabowa na 2019 rok

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt Uchwały Budżetowej Gminy Łabowa na rok 2019.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej na 2019 rok.

Dokonana analiza przedłożonych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Gminy Łabowa na rok 2019 został sporządzony z zachowaniem obowiązującego prawa.

Struktura uchwały budżetowej spełnia wymagania wynikające z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.). Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od ustaleń Rady Gminy Łabowa wyrażonych w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozowane dochody budżetu, a szczególnie ich wysokość i źródła pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym z wymogiem realności planu dochodów (w dochodach budżetu wyodrębnienia wymagają poszczególne części subwencji ogólnej). Wydatki budżetu przeznaczone są na zadania określone art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wydatki budżetu są wyższe od prognozowanych dochodów, co oznacza wystąpienie deficytu budżetu w kwocie 822.840,98 zł. W celu zrównoważenia budżetu zaplanowano przychody pochodzące z pożyczki. W rozchodach budżetu zaplanowano spłatę długu, a relacja kwoty przeznaczonej na spłatę długu wraz z kosztami jego obsługi do planowanych dochodów budżetu nie przekracza wskaźnika wyliczonego według wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu za trzy kwartały 2018 roku z wykonania budżetu Gminy. Ze względu na zaplanowane przychody z tytułu zaciąganej pożyczki, w celu spełnienia ustawowych ograniczeń w następnych latach, niezbędnym będzie dążenie do pełnej realizacji planowanych dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku (1.419.365,92 zł) oraz podejmowanie działań ograniczających wydatki bieżące.

Wartości ujęte w projekcie budżetu nie odbiegają od wartości przyjętych w równolegle opracowanej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łabowa - w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz planowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 powyższej ustawy.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy przedstawionych dokumentów Skład Orzekający zwrócił uwagę na następujące okoliczności:

- ustalenie w załączniku Nr 9 oraz załącznikach Nr 1 i 2 do uchwały, planowanych dochodów stanowiących wpływy z pobranych przez Gminę opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie równoważą wydatków związanych z gospodarką tymi odpadami. Wobec powyższego, Gmina - mając na względzie przepis art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.) ustalający, iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – powinna rozważyć ewentualne podwyższenie dotychczasowej wysokości opłat,
- zaplanowanie wydatków w dziale 851 Ochrona zdrowia, w rozdziałach 85153 Zwalczanie narkomanii (400 zł) i 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi (3.575 zł), które jak wynika z postanowień załącznika Nr 5 do projektu uchwały, przeznaczone są na wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych. Wobec braku objaśnień, wątpliwości budzi sposób wspomaganie tych podmiotów, zważywszy że w powyższych rozdziałach nie zaplanowano wydatków realizowanych w formie dotacji.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił – jak w sentencji

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

**Przewodniczący Składu
Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
Julia
Teresa Kulka