

**Uchwała Nr SO. X/423/12/18**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 9 kwietnia 2018 roku**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łabowa  
za 2017 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Teresa Kulka  
Członkowie: - Bożena Jakubowska  
- Józef Zoń

po zbadaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Łabowa sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu  
Gminy Łabowa za 2017 rok.**

**UZASADNIENIE**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 23 marca 2018 r. sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok, przedstawione przez Wójta Gminy Łabowa na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Wydając opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający zapoznał się z wynikami analizy sprawozdań budżetowych Gminy opracowanych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdawczości jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) oraz bilansem z wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2017 r. Porównano także kwoty planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów ujęte w powyższych sprawozdaniach, z uchwałą budżetową na 2017 rok, po uwzględnieniu dokonanych zmian.

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok opracowano zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych, zarówno odnośnie treści, jak i szczegółowości. Prezentuje ono planowane dochody,

wydatki, przychody i rozchody budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową (po zmianach), a dane z wykonania powyższych wielkości nie odbiegają od wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na 31 grudnia 2017 r. Sprawozdanie zawiera informacje o zmianach w planie wydatków dokonanych w trakcie roku na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

2. Dochody budżetu ogółem osiągnięto, w relacji do planu, na wysokim poziomie; nie wystąpiły przy tym istotne odchylenia od planu ustalonego w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Dochody budżetu zostały pozyskane w kwocie 28.813.396,02 zł, co stanowi 99,2 % ich planu, w tym dochody bieżące w kwocie 28.545.357,62 zł. Znaczący wpływ na stopień realizacji dochodów wywarły skutki decyzji organów Gminy w zakresie:

- obniżenia górnych stawek podatków – 468.472,49 zł,
- umorzenia zaległości podatkowych - 16.179,02 zł.

Należności wymagalne na koniec roku wyniosły 531.848,55 zł, co stanowi 1,9 % zrealizowanych dochodów.

3. Wydatki budżetu wykonano w kwocie 28.046.704,13 zł, a więc na poziomie 96,9 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 26.963.502,34 zł. Wydatki majątkowe, zaplanowane w 2017 roku w kwocie 1.109.038,40 zł, zostały wykonane na poziomie 97,7 % planu i stanowią one 3,9 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem.
4. Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi (nadwyżka operacyjna) wyniosła na koniec roku 1.581.855,28 zł. Spełniono zatem wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.
5. Z przedłożonych sprawozdań nie wynika, aby na koniec roku wystąpiły przekroczenia limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej oraz zobowiązania wymagalne.
6. Budżet Gminy w 2017 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 766.691,89 zł (osiągnięte dochody są wyższe od zrealizowanych wydatków). Natomiast skumulowany wynik budżetu, po uwzględnieniu deficytu budżetu z lat ubiegłych, stanowi deficyt w wysokości 1.016.612,53 zł.
7. Łączna kwota długu Gminy Łabowa na koniec 2017 r. obejmująca zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniosła 1.806.821,00 zł, co stanowi 6,3 % wykonanych dochodów. Gmina wykonała zaplanowane w 2017 r. rozchody, przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. Relacja dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem dla 2017 r. (jednoroczny wskaźnik obliczony według art. 243 ustawy o finansach publicznych w oparciu o wielkości wykonane) wynosi – 5,49 % i jest on wyższy w porównaniu

do obliczonego w oparciu o plan na koniec III kwartału 2017 r. Powyższa relacja jest w Gminie Łabowa niska, co ogranicza możliwości zaciągania kredytów i pożyczek, ze względu na obowiązujące limity spłat długu. Celem prowadzonej polityki finansowej winno więc być dążenie do wzrostu dochodów bieżących, pełna realizacja planowanych dochodów ze sprzedaży majątku oraz skuteczne ograniczanie wydatków bieżących.

Skład Orzekający zauważa, że niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ocena wykonania budżetu z uwzględnieniem kryterium gospodarności i celowości należy do kompetencji Rady Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie  
*Feresa Kulka*  
Feresa Kulka