

**RADA
GMINY ŁABOWA**

33-336 Łabowa
pow. nowosądecki
woj. małopolskie

Załącznik do Uchwały Rady Gminy Łabowa
Nr XLIV/277/06 z dnia 27 lipca 2006 roku

**LOKALNY PROGRAM POLITYKI PRORODZINNEJ
NA LATA 2006-2010**

Gminny System Profilaktyki i Opieki Nad Dzieckiem i Rodziną.

1. WPROWADZENIE

Program Polityki Prorodzinnej na lata 2006 - 2010 jest wycinkowym elementem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Łabowa

Ujmuje i charakteryzuje w szczególności rolę i zadania Ośrodka Pomocy Społecznej na obszarze jego działalności oraz kompetencji wynikających z obowiązujących ustaw. W programie przedstawiono obowiązujące prawodawstwo międzynarodowe, w tym Kartę Praw Rodziny przyjętą przez Stolicę Apostolską oraz prawo polskie, którego podmiotem jest rodzina. Ukazano ideę pracy socjalnej, związany z nią zawód pracownika socjalnego, rodzaje pracy socjalnej i jej znaczenie w życiu społecznym.

W dokumencie tym ukazano także kierunki polityki prorodzinnej państwa (poprzez zawarte w ustawach; o pomocy społecznej, o świadczeniach rodzinnych, o zaliczce alimentacyjnej, o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” oraz o zatrudnieniu socjalnym) przepisy, mające zastosowanie wobec osób i rodzin dotkniętych ubóstwem, bezrobociem, niepełnosprawnością, bezradnością w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, prowadzenia gospodarstwa domowego zwłaszcza w rodzinach niepełnych i wielodzietnych, bezdomnością i uzależnieniami -które to należą do głównych przyczyn korzystania z systemu pomocy społecznej Zidentyfikowane problemy społeczne mieszkańców Gminy Łabowa oraz analiza zgromadzonych danych pozwoliła na określenie kierunków działań i priorytetów do realizacji na najbliższe pięć lat. Lokalny Program Polityki Prorodzinnej służyć będzie Ośrodkowi Pomocy Społecznej jako podstawa określająca kierunki działań i realizację zadań wynikających z obowiązującego prawa i potrzeb społeczności lokalnej.

2. RODZINA W DOKUMENTACH MIĘDZYNARODOWYCH.

W skali międzynarodowej w ostatnich dziesięcioleciach widoczne jest dążenie do ujednoczenia instytucji prawnych, które mają na celu ochronę prawną rodziny, a w jej ramach dziecka i kobiety (Konwencja o Prawach Dziecka, Konwencja o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności, Europejska Karta Społeczna).

Ochrona rodziny w poszczególnych artykułach wyżej wymienionych dokumentów, rozumiana jest jako zapewnienie rodzinie przez państwo:

- odpowiedniego statusu materialnego poprzez prawo do pracy i zabezpieczenie socjalne,
- ochrona zdrowia,
- poszanowania wolności rodziny w zakresie zapewnienia dzieciom wychowania zgodnego z przekonaniami rodziców,
- nie dyskryminowania członków rodziny z jakichkolwiek względów,
- zrównania w prawach dzieci małżeńskich i pozamałżeńskich
- ochrony dzieci przed wszelkim wyzyskiem ekonomicznym i społecznym,
- równych praw i obowiązków małżonków.

3. RODZINA W DOKUMENTACH POLSKICH.

Przepisy prawa polskiego odpowiadają ideom zawartym w postanowieniach konwencji międzynarodowych, jednakże, sytuację rodziny regulują zdecydowanie bardziej szczegółowo oraz zapewniają bezpośrednią egzekucję przed polskimi sądami i dlatego wymagają odrębnego omówienia. Prawo rodzinne jest nie tylko jedną z najobszerniejszych gałęzi prawa, ale i jedną z najtrudniejszych. Zatem organy ochrony tych praw powinny wykazywać się dużym doświadczeniem życiowym i pełnić głównie charakter mediatora mając na względzie dobro rodziny a ponad wszystko dobro małoletniego dziecka. Tylko wówczas prawo będzie pełniło powierzaną mu funkcję ochrony rodziny.

Przedmiotem praw rodzinnych chronionych przez polskie prawo są relacje rodzinne, w skład których wchodzi wynikające z natury stosunki pokrewieństwa (w szczególności macierzyństwo i ojcostwo) oraz ustanowione przez prawo zależności takie jak: małżeństwo, związana z nim wspólnota majątkowa, powinowactwo, władza rodzicielska, przysposobienie, alimentacja, opieka nad małoletnim, a także kuratela ustanowiona dla dziecka poczętego lecz nie urodzonego lub w celu przejściowego strzeżenia interesów małoletnich.

Ze stosunków rodzinnych wynikają określone prawa i obowiązki poszczególnych członków rodziny wobec siebie wzajemnie, a więc przede wszystkim małżonków oraz rodziców i dzieci.

Ze względu na swą społeczną doniosłość prawa rodzinne należą do tych, których ochrona jest w sposób szczególny rozbudowana. Przez ochronę praw rodzinnych należy rozumieć wszelkie instytucje prawa, które wspomagają i umacniają prawno - rodzinną sytuację jednostki.

Polskie prawo wyróżnia następujące rodzaje tejże ochrony:

1. Ochrona konstytucyjna czyli fundamentalne prawa i obowiązki które zapewnia ustawa zasadnicza,
2. Ochrona cywilnoprawna wynikająca przede wszystkim z kodeksu rodzinnego i opiekuńczego,
3. Ochrona karna wynikająca z przepisów kodeksu karnego, który pewne czyny działane na szkodę rodziny traktuje jako przestępstwa.

4. ZAKRES DZIAŁANIA I PRIORYTETY UJĘTE W PROGRAMIE.

Planuje się realizację działań ujętych w programie przez następujące priorytety:

- a) **O charakterze pomocniczym** - koordynacja działań, z zakresu pomocy społecznej
- b) **charakterze wykonawczym**- wsparcie osób i rodzin ubogich, zaburzonych w strukturze i funkcjonowaniu poprzez:
- pomoc finansową, rzeczową, psychologiczną, organizacja posiłku, wypoczynku letniego dla dzieci w wieku szkolnym.
 - szerokie poradnictwo socjalne w tym specjalistyczne z zakresu praw rodziny oraz informacji o kompetencjach instytucji i organizacji funkcjonujących - działających na rzecz rodziny, tj. Centrum Integracji Społecznej, Kluby Integracji Społecznej działające przy Powiatowym Urzędzie Pracy w Nowym Sączu.
 - wsparcie rodziny w pełnieniu funkcji opiekuńczych i wychowawczych wobec dzieci;
 - prowadzenie świetlic socjoterapeutycznych a finansowanych ze środków „Alkoholowych”;
 - współpracę z pedagogami, Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną, Profilaktyki i Promocji Zdrowia. W Nowym Sączu
 - wsparcie osób i rodzin z problemem długotrwałego bezrobocia, poprzez aktywizację osób długotrwale bezrobotnych
 - wsparcie osób samotnych, niepełnosprawnych oraz z zaburzeniami psychicznymi wymagających opieki i pomocy osób drugich poprzez;
 - umożliwienie dostępu do podstawowej opieki medycznej.
 - zapewnienie pomocy w formie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania.
 - opiekę specjalistyczną pełnioną przez zawodowych terapeutów i pielęgniarki z przygotowaniem specjalistycznym w zakresie opieki nad osobami z zaburzeniami psychicznymi - w domu chorego.
 - ograniczenie negatywnych skutków starości; (organizacja czasu wolnego).
- c) **Pomoc bezdomnym w ramach:**
- zapewnienie schronienia
 - realizacji programu wychodzenia z bezdomności, (poprzez współpracę z P.U.P.-współpraca ze Schroniskami, Noclegowniami, i innymi organizacjami pozarządowymi realizującymi ten zakres opieki i pomocy.
 - Pomoc na rzecz osób i rodzin dotkniętych przemocą, (współpraca z Policją, Powiatowym Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej).
 - Realizacja wypłat zasiłków z pomocy społecznej, zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłków rodzinnych, zaliczki alimentacyjnej (zakres działalności; OPS).

W dokumencie tym zostały zestawione cele nadrzędne i operacyjne, co pozwoli w sposób elastyczny dostosować ich realizację do zróżnicowanych potrzeb lokalnych i zastosować różne rozwiązania przez OPS w Łabowej przy współpracy partnerów wskazanych w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Łabowa na lata 2005-2009. Zarządzanie programem oraz jego monitorowanie ułożono w taki sposób, aby corocznie można było modyfikować jego najważniejsze zadania oraz wytyczyć kierunki zamierzonych działań na każdy kolejny rok. Należy zaznaczyć, iż definiowanie poszczególnych działań w ramach programu pomocy społecznej poprzedziły następujące etapy programowania.

1. Diagnoza ocena problemu, jego skali, przyczyn, dynamiki)
2. Wyznaczenie priorytetów
3. Wyznaczenie celów szczegółowych - w obszarze przyjętych priorytetów.
4. Przyjęcie założeń w odniesieniu do oczekiwanych efektów - w obszarze realizowanych celów szczegółowych.

Programując odpowiednie zadania w zakresie poprawy sytuacji życiowej i potrzeb społeczności, należy mieć na uwadze trzy poziomy działania:

Profilaktyka: obejmuje wszystkie działania zmierzające do zmniejszenia prawdopodobieństwa wystąpienia problemu poprzez przeciwdziałanie szkodliwym warunkom zanim będą one zdolne je wywołać.

Wczesna interwencja: zmierza do wczesnych wykryć problemu oraz powstrzymanie jego rozwoju.

Redukcja szkód: ma na celu zapobieganie utrwalaniu się skutków problemu i ich ograniczanie.

5. ROLA POLITYKI PAŃSTWA W REALIZACJI ZADAŃ POLITYKI PRORODZINNEJ.

Na przestrzeni lat 2003-2005 . wprowadzone zostały w Polsce nowe zasady wsparcia oraz pomocy finansowej dla rodzin pozostających w trudnej sytuacji materialnej i społecznej. Wśród aktów prawnych, które wpływają na rozmiar pomocy i warunki funkcjonowania rodzin podstawowe znaczenie ma zmieniona ustawa o pomocy społecznej, ustawa o świadczeniach rodzinnych, ustawa o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej, ustawa o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” jak również ustawa o zatrudnieniu socjalnym.

5.1. Zasady ogólne i zakres podmiotowy ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64 poz.593 z późn. zm)

Ustawa o pomocy społecznej -wprowadza;

- Nową formułę pomocy społecznej - nacisk zostanie położony na aktywizację osób, które znalazły się w trudnej sytuacji.
- Nowe kryteria dochodowe uprawniające do otrzymania pomocy
- Gwarancje otrzymania świadczenia w minimalnej wysokości,
- Nowy uproszczony katalog świadczeń pieniężnych, (zasiłek stały dla osób całkowicie niezdolnych do pracy z powodu wieku lub niepełnosprawności, zasiłek celowy, zasiłek okresowy).
- Nowe formy rodzinnej opieki zastępczej.

Art.2 ust. 1 i ust.2 ww. ustawy o pomocy społecznej stanowi;

Pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości.

Pomoc społeczną organizują organy administracji rządowej i samorządowej, współpracując w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa, z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołem Katolickim, innymi kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Zadania Pomocy Społecznej;

Pomoc społeczna polega w szczególności na;

- 1) przyznawaniu i wypłacaniu przewidzianych ustawą świadczeń;
- 2) pracy socjalnej;
- 3) prowadzeniu i rozwoju niezbędnej infrastruktury socjalnej;
- 4) analizie i ocenie zjawisk rodzących zapotrzebowanie na świadczenia z pomocy społecznej;
- 5) realizacji zadań wynikających z rozeznanych potrzeb społecznych;
- 6) rozwijaniu nowych form pomocy społecznej i samopomocy w ramach zidentyfikowanych potrzeb.

Obowiązek zapewnienia realizacji zadań pomocy społecznej spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej w zakresie ustalonym ustawą.

Art.5 Ustawa precyzuje osoby uprawnione do korzystania z świadczeń pomocy społecznej.

Prawo do świadczeń z Pomocy Społecznej, jeżeli umowy międzynarodowe nie stanowią inaczej przysługuje:

1. osobom posiadającym obywatelstwo polskie mającym miejsce zamieszkania i przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
2. cudzoziemcom mającym miejsce zamieszkania i przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej posiadającym zezwolenie na osiedlenie się, zgodę na pobyt tolerowany lub status uchodźcy nadany w Rzeczypospolitej Polskiej.
3. obywatelom państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego, przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, którzy uzyskali zezwolenie na pobyt.

Art.7 ustawy stanowi;

Pomocy Społecznej udziela się osobom i rodzinom w szczególności z powodu.

- 1) ubóstwa,
- 2) sieroctwa,
- 3) bezdomności,
- 4) bezrobocia,
- 5) niepełnosprawności,
- 6) długotrwałej lub ciężkiej choroby,
- 7) przemocy w rodzinie,
- 8) potrzeby ochrony macierzyństwa lub wielodzietności,
- 9) bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych,
- 10) braku umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze,
- 11) trudności w integracji osób, które otrzymały status uchodźcy,
- 12) trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego,
- 13) alkoholizmowi lub narkomanii,
- 14) zdarzenia losowego i sytuacji kryzysowej,
- 15) klęski żywiołowej lub ekologicznej,

Prawo do świadczeń z pomocy społecznej przysługuje:

1. Osobie samotnie gospodarującej, której dochód nie przekracza kwoty, zwanej dalej „Kryterium dochodowym osoby samotnie gospodarującej”.
2. Osobie w rodzinie, w której dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty, zwanej dalej „kryterium dochodowym na osobę w rodzinie”.
3. Rodzinie, której dochód nie przekracza sumy kwot kryterium dochodowego na osobę w rodzinie, zwanej dalej „kryterium dochodowym rodziny” przy jednoczesnym wystąpieniu co najmniej jednego z powodów wymienionych w art.7 ustawy lub innych okoliczności uzasadniających udzielenie pomocy społecznej.

Do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy:

1. Opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka.
2. Sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej.
3. Udzielanie schronienia, zapewnienie posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym.
4. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych.
5. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych.
6. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego.
7. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz osobom nie mającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym w Narodowym Funduszu Zdrowia.
8. Przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego.
9. Opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która zrezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej, osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz nie zamieszkującym wspólnie matką, ojcem lub rodzeństwem.
10. Praca socjalna,
11. Organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
12. Prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych,
13. Tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną,
14. Dożywianie dzieci,

15. Sprawienia pogrzebu, w tym osobom bezdomnym , osobom samotnym i osobom nieznanym, którzy zmarli na terenie gminy,
16. Kierowanie do domów pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu,
17. Sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie również w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu informatycznego,
18. Utworzenie i utrzymywanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników.

Do zadań własnych gminy należy: (zad. Fakultatywne - o charakterze nieobowiązkowym)

1. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych,
2. Przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze,
3. Prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki,
4. Podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę należy:

1. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych,
2. Opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia,
3. Organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
4. Przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną,
5. prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
6. realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób i rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia. Środki na realizację i obsługę ww. zadań zleconych zapewnia budżet państwa.

5.2. Ustawa z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz.U. z 2005r. Nr 267 poz.2259).

Celem programu jest:

1. Wsparcie gmin w wypełnianiu zadań własnych o charakterze obowiązkowym w zakresie dożywiania dzieci oraz zapewnienia posiłku osobom jego pozbawionym, ze szczególnym uwzględnieniem osób z terenów objętych wysokim poziomem bezrobocia i ze środowisk wiejskich,
2. Długofalowe działania w zakresie poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży poprzez ograniczanie zjawiska niedożywienia,
3. Upowszechnianie zdrowego stylu żywienia,
4. Poprawa poziomu życia osób i rodzin o niskich dochodach,
5. Rozwój w gminach bazy żywnościowej, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb dzieci i młodzieży.

W ramach programu są realizowane działania dotyczące w szczególności;

- 1 Zapewnienie pomocy w zakresie dożywiania.
 - a) dzieciom do 7 roku życia,
 - b) uczniom do czasu ukończenia szkoły podstawowej , gimnazjum i ponad gimnazjalnej
 - c) osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach określonych w art.7 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej(Dz. U. Nr 64 poz.593 z późn. zm) w szczególności osobom samotnym , w podeszłym wieku, chorym, niepełnosprawnym, - w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

- 2 Wdrożenie działań zmierzających do rozwoju i wykorzystywania bazy żywieniowej w gminach lub zwiększenie jej dostępności, w tym tworzenia lub doposażenia punktów przygotowywania lub wydawania posiłków oraz dowozu posiłków.
- 3 Utworzeniu systemu ciągłego monitorowania skuteczności działań realizowanych w ramach programu - w skali kraju i w poszczególnych regionach kraju.

Pomoc w zakresie dożywiania może być przyznana nieodpłatnie osobom i rodzinom, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 150% kryterium dochodowego o którym mowa w art.8 ust. 1 i ust.2 ustawy o pomocy społecznej. Rada gminy może podjąć uchwałę o podwyższeniu kryterium dochodowego kwalifikującego do przyznania wyżej wymienionej formy pomocy.

W roku 2006:

- 1 Szacunkowo planuje się objąć tą formą pomocy około 300 dzieci i młodzieży.
- 2 Szacunkowo planuje się objąć ww. formą pomocy około 3 osoby dorosłe.
- 3 Średni koszt jednego posiłku; 1,58 zł.
- 4 Przewiduje się doposażenie punktów wydawania posiłków w szkołach, (koszt 10 000 zł.).
- 5 Koszt żywienia (w szkołach podstawowych i gimnazjach): 57,999 zł.

5.3. Ustawa o świadczeniach rodzinnych z dnia 28 listopada 2003r. (Dz.U.Nr 228 z 2003r. poz.2255 z późn.zm.).

Celem ustawy o świadczeniach rodzinnych jest budowa nowego, wyraźnie odrębnego od systemu pomocy społecznej, systemu poza ubezpieczeniowych świadczeń rodzinnych (świadczenie wyłączone z ubezpieczenia społecznego).

Świadczenia rodzinne od dnia 1 września 2005r.

- **zasiłek rodzinny oraz dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu:**
 - urodzenia dziecka - 1000 zł.
 - opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego - 400 zł.
 - samotnego wychowywania dziecka - 170 zł. / 220 zł.
 - wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej - 50 zł.
 - kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego - 70 zł. / 50 zł.
 - rozpoczęcia roku szkolnego - 90 zł.
 - podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania w tym:
 - na pokrycie wydatków związanych z zamieszkaniem w miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły - 80 zł.
 - na pokrycie wydatków związanych z zapewnieniem dziecku możliwości dojazdu z miejsca zamieszkania do miejscowości w której znajduje się siedziba szkoły - 40 zł.
- **świadczenia opiekuńcze**
 - zasiłek pielęgnacyjny - 144 zł.
 - świadczenia pielęgnacyjne - 420 zł.

Zasiłek rodzinny przysługuje osobom jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 504 zł. miesięcznie w okresie poprzedzającym okres zasiłkowy.

W przypadku gdy członkiem rodziny jest dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności, zasiłek rodzinny przysługuje jeżeli dochód w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 583 zł, miesięcznie w okresie poprzedzającym okres zasiłkowy.

5.4. Ustawa z dnia 22 kwietnia 2005r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz.U.Nr 86 poz.732 z późn.zm)

Osoba uprawniona do zaliczki alimentacyjnej.

W myśl przepisów ww. ustawy - to osoba uprawniona do świadczenia alimentacyjnego na podstawie tytułu wykonawczego Prawomocny wyrok Sądu zasądający wysokość alimentów, którego egzekucja jest bezskuteczna, jeżeli:

1. osoba uprawniona jest wychowywana przez osobę samotnie wychowującą dziecko, w rozumieniu przepisów o świadczeniach rodzinnych.
2. osoba uprawniona, jest wychowywana przez osobę pozostającą w związku małżeńskim z osobą, która przebywa w zakładzie karnym powyżej 3 miesięcy, albo jest całkowicie ubezwłasnowolniona.

Zaliczka alimentacyjna przysługuje:

Osobie uprawnionej, do ukończenia 18 r. życia albo w przypadku, gdy uczy się w szkole lub szkole wyższej, do ukończenia 24 r. życia.

Zaliczka przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty; 583,00 zł.

Maksymalna wysokość zaliczki alimentacyjnej wynosi 380 zł.

Zaliczka alimentacyjna nie przysługuje jeżeli osoba uprawniona:

1. przebywa w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie albo w rodzinie zastępczej.
2. zawarła związek małżeński.
3. jest uprawniona do zasiłku rodzinnego na własne dziecko.

Powyższe formy pomocy i wsparcia rodziny są uzupełnione rozwiązaniami przewidzianymi w ustawie o zatrudnieniu socjalnym.

5.5. Ustawa z dnia 13 czerwca 2003r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 14 lipca 2003r. Nr 122 poz.1143)

Wprowadza nowe możliwości rozwiązywania problemów społecznych jakim jest bezrobocie w szczególności wśród osób:

1. Bezdomnych realizujących indywidualny program wychodzenia z bezdomności w rozumieniu przepisów o pomocy społecznej.
2. Uzależnionych od alkoholu, po zakończeniu programu psychoterapii w zakładzie leczenia otwartego.
3. Uzależnionych od narkotyków lub innych środków odurzających, po zakończeniu programu terapeutycznego w zakładzie opieki zdrowotnej.
4. Chorych psychicznie, w rozumieniu przepisów o ochronie zdrowia psychicznego.
5. Bezrobotnych, w rozumieniu przepisów o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, pozostających bez pracy przez okres co najmniej 36 miesięcy.
6. Zwalnianych z zakładów karnych, mających trudności w integracji ze środowiskiem, w rozumieniu przepisów o pomocy społecznej.
7. Uchodźców realizujących indywidualny program integracji, w rozumieniu przepisów o pomocy społecznej którzy podlegają wykluczeniu społecznemu i ze względu na swoją sytuację życiową nie są w stanie własnym staraniem zaspokoić swoich podstawowych potrzeb życiowych i znajdują się w sytuacji powodującej ubóstwo oraz **uniemożliwiającej** lub ograniczającej uczestnictwo w życiu zawodowym, społecznym i rodzinnym.

Przepisów ustawy nie będzie stosować się do osób które posiadają prawo do;

- zasiłku dla bezrobotnych,
- zasiłku przedemerytalnego,
- świadczenia przedemerytalnego,
- renty socjalnej,
- renty strukturalnej,
- renty z tyt. niezdolności do pracy,
- emerytury.

Zadania określone w tej ustawie realizowane są poprzez zatrudnienie socjalne, przez co należy rozumieć zapewnianie osobom kwalifikującym się do objęcia jej przepisami – możliwości uczestnictwa w zajęciach prowadzonych przez centra integracji społecznej lub kluby integracji społecznej i zatrudnienia wspieranego.

6. REALIZACJA ZADAŃ W OPS W ŁABOWEJ - WYNIKAJĄCYCH Z OBOWIĄZUJĄCYCH USTAW W POLITYCE SPOŁECZNEJ PAŃSTWA. ZESTAWIENIE REALIZACJI ŚWIADCZEŃ W LATACH 2004-2005 ORAZ PLANOWANE NA ROK 2006.

Wykonanie budżetu -OPS w ŁABOWEJ, rok 2004r 1 106 043 z tego

Z tego na wypłatę świadczeń rodzinnych wydatkowano; **752 116 zł**

Na świadczenia z pomocy społecznej wydatkowano. **214 451zł**

Na utrzymanie Ośrodka Pomocy Społecznej **130 852zł**

Na dodatki mieszkaniowe **6 652zł**

Na ubezpieczenia zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej , oraz świadczeń rodzinnych **1 972zł**

Wykonanie budżetu OPS Łabowa za rok 2005r. 1.854 904zł

Środki na wypłatę zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłków rodzinnych i zaliczkę alimentacyjną wyniosły **1.506 253 zł**

Na świadczenia z pomocy społecznej wydatkowano **210 887 zł**

Na utrzymanie Ośrodka Pomocy Społecznej wydatkowano **129 628**

Na dodatki mieszkaniowe wydatkowano **5 385**

Na ubezpieczenia zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej , oraz świadczeń rodzinnych **2 751zł**

Budżet OPS na rok 2006r.

Środki finansowe na wypłatę zasiłków rodzinnych i dodatków do zasiłków rodzinnych; oraz świadczenia z tyt. zaliczki alimentacyjnej łącznie **1.939.400 zł.**

Na świadczenia z pomocy społecznej **199 240 zł**

Na utrzymanie ośrodka pomocy społecznej **131 500zł**

Na dodatki mieszkaniowe **8 800 zł**

Na ubezpieczenia zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej, oraz świadczeń rodzinnych **4 230 zł**

Szczegółowe zestawienie wydatków na realizację zadań pomocy społecznej planowanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabowej na rok 2006.

Stanowi Załącznik Nr 1

Jak wynika z obserwacji wydatków na realizację zadań w formie świadczeń z pomocy społecznej, zapotrzebowanie na środki finansowe, mają tendencje spadkowe, nie obserwuje się jednak drastycznego zmniejszenia na środki finansowe.

Na sytuację tą wpłynęły ustawy pomocnicze tj. ustawa o świadczeniach rodzinnych i ustawa o zaliczce alimentacyjnej, które w swoim założeniu spowodować miały i spowodowały znaczną poprawę sytuacji ekonomicznej w rodzinach.

W dużej bowiem mierze łagodzą one skutki ubóstwa wynikającego z bezrobocia i rodzin tzw. niepełnych, w których jedno z rodziców uchyla się od łżenia na utrzymanie własnych dzieci. Tak więc długofalowe działanie ww. aktów ustawodawczych jest jednym z fizycznych, rzeczywistych i skutecznych kierunków polityki społecznej państwa skierowanej do osób i rodzin zagrożonych niewydolnością ekonomiczną jak i tych, które wymagają natychmiastowej interwencji socjalnej z uwagi na istniejące już ubóstwo.

7. OGÓLNE KIERUNKI DZIAŁANIA OPS W RAMACH PROGRAMU Wsparcie rodziny w prawidłowym funkcjonowaniu.

Podstawą do rozwiązywania problemów społecznych jest wsparcie rodziny w odbudowaniu prawidłowych relacji w rodzinie oraz we właściwym wypełnianiu ról społecznych przez jej członków

Wsparcie rodziny powinno być w miarę możliwości wczesne i mieć charakter profilaktyczny, ochronny.

Usamodzielnianie rodziny i osób;

Rodziny i osoby korzystające z pomocy społecznej, w pierwszej kolejności, powinny mieć możliwość samodzielnego zmierzenia się ze swymi problemami co pozwala zwiększyć ich szansę na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz stymuluje aktywność własną, wyzwala potencjał i pozwala na uczenie się nowych umiejętności. Pomoc powinna w miarę możliwości doprowadzić do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin poprzez przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych przy wykorzystaniu własnych zasobów i oraz zasobów środowiska. Osoby i rodziny korzystające z pomocy społecznej są obowiązane do współdziałania w rozwiązywaniu ich trudnej sytuacji życiowej.

Zasada pomocniczości;

Pomoc powinna być nakierowana w pierwszej kolejności na wykorzystanie zasobów własnych osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej. Wsparcie osoby opiera się na poszukiwaniu potencjału do rozwiązywania problemów w rodzinie, w środowisku lokalnym przy wykorzystaniu grup samopomocowych, kościołów, org. pozarządowych. Wsparcie instytucjonalne wkracza w sytuacji, gdy osoba, jej otoczenie, rodzina., środowisko lokalne, staje przed problemami, których samodzielnie nie potrafi rozwiązać.

Zasady interwencji o charakterze socjalnym

Podstawową rolą pracownika socjalnego jest dokonywanie prawidłowej diagnozy rodziny celem ustalenia możliwości samodzielnego przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych. Pracownicy socjalni budują z rodziną plan pomocy i podejmują równocześnie różne formy pracy socjalnej ukierunkowane na rozwiązanie problemów i usamodzielnianie rodzin z różnymi dysfunkcjami. Ścisłe współpracują ze specjalistami i konsultantami w diagnozie i planowaniu prowadzeniu pracy socjalnej.

Pracownicy socjalni współpracują z działającymi na terenie instytucjami, organizacjami w celu lepszego rozeznania potrzeb i organizowania pomocy. Ważną formą aktywizacji społeczności lokalnej jest współpraca z organizacjami pozarządowymi.

7.1. Założenia do opracowania Lokalnego Programu Polityki Prorodzinnej na lata 2006 – 2010 Gminy Łabowa

1. ubożenie osób i rodzin.
2. zaburzenia w pełnieniu funkcji wychowawczych rodzin, wobec dzieci.
3. marginalizacja osób i rodzin z powodu długotrwałego bezrobocia.
4. izolacja osób i rodzin jako skutek starości.
5. marginalizacja i izolacja osób i rodzin jako skutek niepełnosprawności.
6. niewydolność w organizacji i prowadzenia gospodarstwa domowego i izolacja od środowiska jako skutek choroby psychicznej członka rodziny.
7. wykluczenie społeczne osób bezdomnych.

7.2. Praca socjalna w teorii.

Praca socjalna - pojęcie to pojawiło się w 1917 r. w nazwie amerykańskiego stowarzyszenia National Conference of Social Work.

Praca socjalna (social work) - to ogólny termin oznaczający różnorodne zorganizowane metody promowania ludzkiego dobrobytu przez zapobieganie i zmniejszanie cierpienia. G.Marschal (red), Słownik socjologii i nauk społecznych.

Praca socjalna - „obejmuje działania profesjonalne mające na celu poprawę warunków życia jednostki i społeczeństwa, oraz złagodzenie ludzkiego cierpienia i rozwiązywania problemów społecznych.”

„Pracownicy socjalni jako zawodowi opiekunowie pracują z ludźmi by rozwinąć ich zdolności, i zwiększyć ich możliwości działania, udostępnić społeczną pomoc i środki, oraz by rozwinąć struktury społeczne, które tworzą możliwości tego działania” B.Dubois, K.K.Miley.

Polska definicja pracy socjalnej zawarta w art.6 pkt.12 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r.(Dz. U. Nr 64 poz.593 z późn. zm), definiuje pracę socjalną w następujący sposób;

„Praca socjalna- to działalność zawodowa mająca na celu pomoc osobom i rodzinom we wzmocnieniu lub odzyskaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie oraz na tworzeniu warunków sprzyjających temu celowi.”

7.3. Praca socjalna w praktyce.

Działania w zakresie pracy socjalnej.

1. Praca socjalna na rzecz zapewnienia/ uzyskania niezbędnych środków materialnych finansowych.
 - pomoc w uzyskaniu należnych świadczeń z pomocy społecznej oraz innych ustaw,
 - pomoc w uzyskaniu świadczeń emerytalno-rentowych,
 - pomoc w uzyskaniu świadczeń z tytułu alimentów i ich podwyższeniu,
 - pomoc w pozyskaniu pozostałych świadczeń z tyt. zabezpieczenia społecznego,
 - pomoc w uzyskaniu pomocy materialnej od organizacji pozarządowych,
 - pomoc w uzyskaniu ulg, umorzeń itp.,
 - pomoc i edukacja w zakresie gospodarowania budżetem domowym,
2. Praca socjalna na rzecz rozwiązywania problemu bezrobocia.
 - wsparcie w sytuacji pozostawania bez pracy bezrobotnego i jego rodziny
 - pomoc w nabywaniu umiejętności poszukiwania pracy.
 - pomoc w uzyskaniu możliwości udziału w programach i zajęciach aktywizujących dla bezrobotnych.
 - pomoc w uzyskaniu dostępu do szkoleń przekwalifikujących lub doskonalących posiadane kwalifikacje.
 - pomoc w uzyskaniu możliwości podjęcia pracy w formie prac subsydiowanych przez P.U.P. (prace interwencyjne, roboty publiczne).
 - pomoc w docieraniu do pracodawców.
 - pomoc w uzyskaniu miejsca pracy na stanowisku przystosowanym dla osób niepełnosprawnych.
3. Praca socjalna na rzecz zapewnienia właściwego rozwoju psychospołecznego dzieci i młodzieży.
 - prowadzenie poradnictwa i edukacja w obszarze opieki i wychowywania dzieci.
 - pomoc rodzicom w docieraniu do instytucji specjalistycznych w celem zdefiniowania i diagnozy rozwoju dziecka problemowego, oraz zastosowania właściwych środków profilaktycznych i terapeutycznych.
 - pomoc w dotarciu rodziny do zajęć edukacyjnych, grup wsparcia.
 - pomoc w korzystaniu ze świetlicy środowiskowej, placówek opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego.
 - współpraca ze szkołą w zakresie realizacji obowiązku szkolnego.
 - pomoc w uzyskaniu podręczników szkolnych.
 - pomoc w uzyskaniu zajęć wyrównawczych w szkole.
 - pomoc w uzyskaniu nauczania indywidualnego.
 - pomoc w organizacji wypoczynku dla dzieci (kolonie, zimowiska, zielona szkoła).
 - pomoc rodzinie w uzyskaniu miejsca w przedszkolu, żłobku.

- działania interwencyjne w sytuacji stwierdzenia naruszenia praw dziecka.
- występowanie do Sądu Rodzinnego i Nieletnich o wydanie zarządzeń w sprawach opiekuńczo -wychowawczych.
- pomoc rodzinie w poprawie funkcjonowania rodziny i wychowywania dzieci poprzez współpracę z kuratorem zawodowym i społecznym.
- zapewnienie opieki całodobowej w sytuacjach interwencyjnych.

4. Praca socjalna na rzecz niwelowania nieprawidłowych relacji w funkcjonowaniu rodziny;

- pomoc w rozwiązywaniu konfliktów w rodzinie poprzez mediacje w rodzinie.
- pomoc w docieraniu do rodzinnego poradnictwa specjalistycznego, w tym psychologicznego, prawnego. Kierowanie na tzw. terapię rodzinną.
- pomoc w docieraniu do ośrodków interwencji kryzysowej
- wsparcie w rozwiązywaniu problemu przemocy, w szczególności – wypełnienie niebieskiej karty, oraz udzielenie pełnych informacji o kompetencjach policji, prokuratury sądu. Pomoc w nawiązaniu kontaktu z ww. instytucjami.
- pomoc w redagowaniu pism procesowych (alimenty, separacja, ustalenie ojcostwa, uznanie dziecka, rozwód).

5. Praca socjalna na rzecz zapewnienia godziwych warunków mieszkaniowych;

- pomoc w złożeniu wniosku o przydział lokalu zastępczego.
- pomoc w zakresie dostosowania mieszkania do potrzeb osoby niepełnosprawnej.
- pomoc w sprawach związanych z koniecznymi pracami remontowymi
- pomoc w załatwieniu formalności związanych z zameldowaniem.
- pomoc w uzyskaniu dodatku mieszkaniowego.
- poradnictwo w zakresie oszczędnego gospodarowania mediami.
- interwencja u administratora w celu przeciwdziałaniu eksmisji.
- pomoc w pozyskaniu miejsca w placówce noclegowej.

6. Praca socjalna na rzecz poprawy stanu zdrowia;

- Ułatwienie uzyskania prawa do świadczeń zdrowotnych.
- Pomoc w realizacji recept itp.
- Pomoc w załatwieniu pobytu i dotarcia do szpitala.
- Pomoc w załatwieniu wizyty lekarza w domu chorego.
- Edukacja w zakresie profilaktyki i higieny zdrowotnej w rodzinie.
- Pomoc w uzyskaniu sprzętu medycznego, ortopedycznego.
- Pomoc w załatwieniu usług rehabilitacyjnych świadczonych ambulatoryjnie bądź w placówce stacjonarnej.

7. Praca socjalna na rzecz zapewnienia opieki osobom starszym i niepełnosprawnym;

- Zapewnienie usług opiekuńczych w domu osoby starszej niepełnosprawnej.
- Zapewnienie osobie starszej i niepełnosprawnej w środowisku usług świadczonych przez pielęgniarki środowiskowe i siostry PCK.
- Budowanie wsparcia środowiskowego dla osób starszych niepełnosprawnych - w tym poprzez wolontariat.
- Pomoc w uzyskaniu możliwości pobytu w dziennych placówkach wsparcia dla osób niepełnosprawnych i starszych.
- Pomoc w dotarciu do organizacji pozarządowych zajmujących się osobami starszymi, niepełnosprawnymi i z zaburzeniami psychicznymi.
- Pomoc w organizowaniu czasu wolnego.
- Działania interwencyjne w sytuacji osoby zaniedbanej, zagrożonej, potrzebującej pomocy.
- Monitoring jakości świadczonych usług opiekuńczych.
- Pomoc w zapewnieniu opieki całodobowej np. w domach pomocy społecznej.

8. Praca socjalna na rzecz wykorzystania uprawnień osób niepełnosprawnych

- Pomoc w ustaleniu stopnia niezdolności do pracy lub niepełnosprawności.
- Pomoc w uzyskaniu sprzętu medycznego - ortopedycznego.
- Pomoc w uzyskaniu skierowania na turnus rehabilitacyjny, sanatorium.

- Pomoc w uzyskaniu legitymacji osoby niepełnosprawnej.
- Pomoc w korzystaniu z ulg, uprawnień przysługujących osobie niepełnosprawnej.
- Pomoc w uzyskaniu świadczeń materialnych PFRON.
- Pomoc w uczestnictwie w ośrodkach wsparcia dziennego.

9. Praca socjalna na rzecz poprawy funkcjonowania osób zaburzonych psychicznie;

- Doprowadzenie do konsultacji psychologicznej lub psychiatrycznej.
- Doprowadzenie do podjęcia leczenia.
- Pomoc w umieszczeniu osoby w szpitalu psychiatrycznym - za jego zgodą.
- Podjęcie działań interwencyjnych w celu umieszczenia osoby w szpitalu psychiatrycznym bez jego zgody w trybie nagłym, na podstawie ustawy o ochronie zdrowia psychicznego.
- Podjęcie działań w celu uzyskania postanowienia sądu o umieszczeniu w szpitalu psychiatrycznym lub w domu pomocy społecznej - bez zgody osoby, inicjatywa w zakresie wykonaniu postanowienia.
- Podjęcie działań w celu częściowego /całkowitego ubezwłasnowolnienia i ustanowienia opiekuna prawnego - dla osoby wymagającej ze względu na stan zdrowia tego rodzaju interwencji
- Pomoc w uzyskaniu usług specjalistycznych w tym w domu chorego.
- Pomoc w uzyskaniu miejsca w Środowiskowym Domu Samopomocy lub innym ośrodku wsparcia, w dotarciu do odpowiedniej grupy. Edukacja w prowadzeniu gospodarstwa domowego.
- Monitorowanie procesu leczenia.
- Pomoc rodzinie w radzeniu sobie z następstwami choroby, skierowanie na zajęcia edukacyjne, grupy wsparcia itp.

10. Praca socjalna na rzecz poprawy funkcjonowania osób i rodzin z problemem alkoholowym

- Mediacje w rodzinie - uświadomienie skutków uzależnienia wobec pozostałych członków rodziny.
- Uczestnictwo w procesie diagnostycznym rodziny - gromadzenie informacji
- Motywowanie do podjęcia leczenia.
- Kierowanie na zajęcia profilaktyczno-edukacyjne osób uzależnionych i z grup ryzyka.
- Pomoc rodzinie w redagowaniu pism urzędowych o leczenie przymusowe.
- Wystąpienie z urzędu o leczenie przymusowe
- Monitorowanie utrzymywania abstynencji.

11. Inne

- Pomoc w wyrabianiu dokumentu tożsamości.
- Pomoc w formalnościach związanych z pogrzebem lub jego organizacją.
- Edukacja w prowadzeniu gospodarstwa domowego.
- Pomoc w załatwianiu różnych spraw urzędowych szczególnie osobom starszym, niezaradnym.
- Pomoc w integracji ze środowiskiem osobie opuszczającej zakład karny.
- Współpraca z kuratorem zawodowym i społecznym nad poprawą funkcjonowania osoby dorosłej.

7.4. Kadry w pomocy społecznej.

Pracownikiem socjalnym może być osoba, która posiada dyplom uzyskania tytułu zawodowego w zawodzie pracownik socjalny, dyplom ukończenia kolegium pracowników służb społecznych, dyplom wyższej szkoły zawodowej o specjalności praca socjalna lub ukończone studia wyższe o specjalności praca socjalna na jednym z kierunków; pedagogika, politologia, polityka społeczna, psychologia, socjologia lub nauki o rodzinie.

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Łabowej zatrudnionych jest 5 pracowników, w tym 2 pracowników socjalnych, realizujących pracę socjalną w terenie opiekuńczym i 2 pracowników realizujących zadania z zakresu świadczeń rodzinnych i zaliczki

alimentacyjnej jeden Kierownik.

Na jakość funkcjonowania pomocy społecznej - oprócz poziomu wykształcenia i stażu pracy kadry zatrudnionej w instytucjach tego systemu - ma także wpływ jej liczebność.

To właśnie na ten czynnik zwrócili uwagę autorzy ustawy o pomocy społecznej, umieszczając w niej zapis o zatrudnieniu pracowników socjalnych gmin proporcjonalnie do liczby mieszkańców i jeden pracownik socjalny na 2 tysiące mieszkańców.

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Łabowej w 2005 roku na jednego pracownika socjalnego przypadało średnio 2632 mieszkańców gminy.

8. KIERUNKI DZIAŁAŃ I PRIORYTETY NA LATA 2006 - 2010.

Działaniom podejmowanym na rzecz rodziny przez gminę i inne instytucje życia społecznego biorące udział w tym procesie (kościoły i związki wyznaniowe, organizacje pozarządowe, grupy nieformalne) musi towarzyszyć świadomość, iż jedynie koordynacja tych prac przynieść może zamierzony efekt. Rozdrobnienie wysiłków, działań o nawet największym dla rodziny znaczeniu, skazuje je na niepowodzenie lub przynajmniej osłabia ich efekty.

Omawiając operacyjną część Programu należy pamiętać, iż opisane w nim zadania powinny służyć z jednej strony stwarzaniu warunków do swobodnego rozwoju rodziny zdrowej społecznie, z drugiej zaś zapobiegać patologizacji życia rodzinnego oraz zapobiegać dysfunkcji rodzin patologicznych. Innymi słowy mechanizmy opisane w tej części Programu to jedynie próba zoperacjonalizowania działań o charakterze etycznym. W tym znaczeniu na plan pierwszy wysuwa się zawsze rodzina, jako wspólnota naturalna, posiadająca swoje niezbywalne prawa oraz pytanie o prawo do ingerencji w życie tej wspólnoty i - ewentualnie - zakres tej ingerencji. Dlatego też opisane zadania mają charakter stricte pomocniczy. Ich realizacja w żaden sposób nie narusza autonomii i godności rodzin, ale raczej stanowi wypełnienie posłannictwa publicznego jakim jest dbanie o godność osoby ludzkiej od poczęcia aż do naturalnej śmierci. Kierunki działań i priorytety na lata 2006 - 2010 zostały wskazane w 3 celach nadrzędnych:

- A. **Promocja i kreowanie pozytywnego obrazu rodziny**
- B. **Zdrowa, silna i aktywna rodzina**
- C. **Efektywny system profilaktyki społecznej i pomocy rodzinom dysfunkcyjnym.**

8.1. Zestawienie celów nadrzędnych i operacyjnych.

CEL NADRZĘDNY: A; Promocja i Kreowanie pozytywnego obrazu rodziny					
Cele operacyjne.					
A1. Przygot. dzieci i młodzieży do pełnienia funkcji rodzinnych i społecznych	A2. Wyzwalanie umiejętności uczestnictwa w aktywnym życiu społecznym	A3. Promowanie pozytywnych wzorców rodziny, w szkole, pracy, środow. lokalnym	A4. Prorodzinna edukacja społeczeństwa	A5. Promowanie uczestnictwa w kulturze, ujawnianie młodych talentów, organizacja kół zainteresowań	A6. Koordynacja działań w zakresie polityki prorodzinnej.
CEL NADRZĘDNY: B; Zdrowa silna i aktywna rodzina					
Cele operacyjne					
B1. Poprawa dostępu do zatrudnienia	B2. Poprawa stanu zaspokajania potrzeb mieszkaniowych	B3. Poprawa dostępu do informacji z zakresu opieki i wychowania	B4. Poprawa dostępu do informacji zw. z Funduszami UE.	B5. Aktywizacja osób starszych organizacja czasu wolnego.	B4. Poprawa zdrowia rodzin, propagowanie działań profilakt. w szkołach i świetlicach
CEL NADRZĘDNY: C; Efektywny system profilaktyki społecznej i pomocy rodzinom dysfunkcyjnym					

Cele operacyjne				
C1.	C2.	C3.	C4. Spójny system	B5. Pomoc rodzinie i osobom
Przeciwdziałanie ubóstwu jako jednej z głównych przyczyn dysfunkcji rodziny	Wdrożenie alternatywnych rozwiązań na rzecz dzieci zaniebanych wychowawczo oraz organizacja czasu wolnego w ramach działalności Placówki Opiek.-Wych. Wsparcia Dziennego.	Koordinacja działań z P.U.P. w ramach zatrudni, absolw. szkół i długotrw. bezrobotnych kobiet.	koordynacji działań na rzecz osób i rodzin dotkniętych przemocą domową.	niepełnosprawnymi w tym z problemami psychicznymi

8.2. Sposób realizacji celów programu.

Gminny program polityki prorodzinnej ujęty jest w ramy czasowe tak aby był możliwy do zastosowania go na szczeblu lokalnym, w zależności od zdiagnozowanych potrzeb w danej społeczności. Zakłada się, że zadania programowe będą realizowane w następującej kolejności:

1. Promocja programu w samorządzie lokalnym.
2. Zatwierdzenie zadań na lata projektu.

W tym jako priorytetowe; utworzenie w ramach programu placówki opiekuńczo-wychowawczej wsparcia dziennego: prowadzonej w formie kół zainteresowań, świetlic, klubów, ognisk wychowawczych, które pomogą w pokonywaniu trudności szkolnych i organizowaniu czasu wolnego.

8.3. Zarządzanie i monitorowanie programem.

Program będzie zarządzany i monitorowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej oraz zespoły koordynujące przy współdziałaniu funkcjonujących instytucji.

Corocznie będą monitorowane wskaźniki określone w poszczególnych zdaniach oraz następować będzie ich ocena i ewaluacja. Sporządzone zostaną raporty z realizacji poszczególnych zadań. Realizatorzy i partnerzy;

Finansowanie programu:

Źródło finansowania	Główne przeznaczenie
NF Z. (koszty świadczeń zdrowotnych)	Świadczenia zdrowotne, programy promocji zdrowia i prewencji chorób
Budżety jednostek samorządu terytorialnego (promocja zdrowia dotacje inwestycyjne, środki pochodzące z hurtowego obrotu art. alkoholowymi)	Sprzęt i aparatura, inwestycje i modernizacje budynków. działalność kulturowa, programy promocji i prewencji w tym przeciwdziałanie uzależnieniom
Środki własne jednostek uczestniczących w programie.	Sprzęt i aparatura, modernizacje budynków, działania edukacyjne, programy naprawcze.
Budżet państwa (programy resortowe, restrukturyzacyjne)	Inwestycje budowlane wyposażenie w sprzęt, informatyzacja i strukturyzacja zatrudnienia, restrukturyzacja placówek opiekuńczo-wychowawczych edukacyjnych, kulturalnych.

Wchodząc w nowe tysiąclecie widzimy szereg nierozwiązanych, czasem drastycznych kwestii społecznych, które polska polityka społeczna stara się rozwiązywać. Pojawiły się jednak nowe okoliczności rozwojowe. Wkroczyliśmy do wspólnoty narodów, które znacząco nas wyprzedziły zarówno ekonomicznie jak i społecznie. Nasza obecność wśród krajów wysoko rozwiniętych wymaga nowego stylu działania, opartego na partnerstwie i uczestnictwie.

W nadchodzących dwudziestu latach w Polsce główne problemy stojące przed polityką społeczną będą związane z następującymi tendencjami.

- Wydłuży się czas życia człowieka ok. 5 lat,
- Podniesie się poziom wykształcenia społeczeństwa
- Wzrośnie ruchliwość przestrzenna Polaków.
- Zmniejszy się społeczna asymetria m/ miastem a wsią
- Nastąpi zapotrzebowanie na oferty związane ze spędzaniem czasu wolnego
- Wzrośnie liczba ludzi starych i niepełnosprawnych, co pociągnie za sobą wzrost kosztów ich obsługi.
- Pojawią się nowe problemy społeczne wynikające z otwartości granic i integracji z U.E
- Decyzje w obszarze polityki społecznej będą w większym stopniu podejmowane na szczeblu lokalnym,

W obliczu ww. tendencji za najważniejsze cele polityki społecznej w Polsce na pierwsze 20 lat XXI wieku należy uznać:

- Szerokie zaangażowanie w rozwiązywaniu problemów społecznych
- Przeciwdziałanie zjawisku marginalizacji społecznej wielu grup ludności
- Ograniczenie strefy ubóstwa.
- Ochrona grup społeczeństwa najsłabszych ekonomicznie,
- Zmniejszenie bezrobocia.
- Wzrost poziomu bezpieczeństwa i poczucia bezpieczeństwa socjalnego (m.in. przez usprawnienie systemu ubezpieczeń).
- Stworzenie warunków oraz zapewnienie pomocy materialnej młodym rodzinom umożliwiając im posiadanie dzieci
- Stworzenie warunków dla procesu przechodzenia ludności zatrudnionej w rolnictwie do działalności pozarolniczej i do miast.

- Zmniejszenie różnic m/ warunkami życia ludności wiejskiej i miejskiej
- Rozwój oświaty i zadbanie o wyższy poziom wykształcenia polskiego społeczeństwa m. in. poprzez upowszechnienie kształcenia wyższego
- Poprawienie stanu zdrowia społeczeństwa polskiego.
- Pomoc osobom starszym - szacunek dla ich wiedzy i doświadczenia życiowego.
- Wspomaganie budownictwa mieszkaniowego m.in. poprzez zwiększenie subwencji dla gmin na budownictwo komunalne oraz rozpowszechnienie taniego budownictwa mieszkaniowego w ramach T. B. S.

Ideą reformy systemu opieki nad rodziną, było połączenie działalności opiekuńczej na rzecz dzieci i pomocy rodzinie oraz przekazanie kompetencji jej organizowania władzom lokalnym. Opieka nad dzieckiem i rodziną stała się częścią systemu pomocy społecznej a głównym organizatorem tych działań została: gmina - w zakresie organizowania profilaktyki, pomocy rodzinie w zaspokojeniu jej podstawowych potrzeb. Na poziomie gminy określono zadania dotyczące m. in. sporządzenia bilansu potrzeb i środków w zakresie pomocy społecznej, opracowywanie i wdrażanie celowych programów, inspirowanie i promowanie nowych rozwiązań w sferze polityki prorodzinnej. Najskuteczniejszą formą pomocy jest jednak wspierania rodziny już na wstępie zaistnienia trudności, w odpowiednio ukierunkowanej formie, poprzez celowe rozpoznanie problemu i określenie właściwego kierunku pomocy. Celowe jest także tworzenie świetlic i ognisk wychowawczych w środowisku zamieszkania, stanowiących ofertę pomocy nie tylko dla dziecka, ale i jego rodziny, tak aby nie dopuszczać z różnorodnych przyczyn do powstawania dysfunkcji.

Główną intencją działań profilaktycznych w zakresie pomocy społecznej są więc działania osłonowe, aktywizacja a przede wszystkim zapobieganie drastycznym sytuacjom w których ostateczną już formą pomocy jest wyłącznie ratownictwo, bo struktura rodziny, jej wewnętrzne relacje zaburzone są już tak głęboko, że nie da się ich już odbudować.

Zestawienie wydatków na realizację zadań pomocy społecznej planowanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Łabowej na rok 2006.

DZIAŁ ROZDZIAŁ	&	TREŚĆ	KWOTA	JEDNOSTKA REALIZUJĄCA
852		POMOC SPOŁECZNA	2 285 170,00 zł	OPS Łabowa
85212		<i>Świadczenia rodzinne , zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego</i>	<i>1 939 400,00 zł</i>	
		<i>zadania własne</i>	<i>14 100,00 zł</i>	
	4210	zakup materiałów i wyposażenia	3 500,00 zł	
	4280	zakup usług zdrowotnych	100,00 zł	
	4300	zakup usług pozostałych	10 000,00 zł	
	4410	podróże służbowe krajowe	500,00 zł	
		<i>zadania zlecone</i>	<i>1 925 300,00 zł</i>	
	3110	świadczenia społeczne	1 851 540,00 zł	
	4010	wynagrodzenia osobowe pracowników	43 500,00 zł	
	4040	dodatkowe wynagrodzenie roczne	2 200,00 zł	
	4110	składki na ubezpieczenia społeczne	24 100,00 zł	
	4120	składki na Fundusz Pracy	1 100,00 zł	
	4300	zakup usług pozostałych	1 360,00 zł	
	4440	odpis na ZFSS	1 500,00 zł	
85213		<i>Składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz niektóre świadczenia rodzinne</i>	<i>4 230,00 zł</i>	
		<i>zadania zlecone</i>		
	4130	składki na ubezpieczenia zdrowotne	4 230,00 zł	
85214		<i>Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe</i>	<i>149 240,00 zł</i>	
		<i>zadania zlecone</i>	<i>38 270,00 zł</i>	
	3110	świadczenia społeczne	38 270,00 zł	
		<i>zadania własne</i>	<i>110 970,00 zł</i>	
	3110	świadczenia społeczne	110 970,00 zł	
85215		<i>Dodatki mieszkaniowe</i>	<i>8 800,00 zł</i>	
	3110	świadczenia społeczne	8 800,00 zł	

85219		Ośrodki pomocy społecznej	131 500,00 zł
		zadania własne	131 500,00 zł
	3020	wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	500,00 zł
	4010	wynagrodzenia osobowe pracowników	84 300,00 zł
	4040	dodatkowe wynagrodzenie roczne	6 650,00 zł
	4110	składki na ubezpieczenia społeczne	16 200,00 zł
	4120	składki na Fundusz Pracy	2 200,00 zł
	4170	wynagrodzenia bezosobowe	1 150,00 zł
	4210	zakup materiałów i wyposażenia	4 000,00 zł
	4260	zakup energii	2 000,00 zł
	4280	zakup usług zdrowotnych	200,00 zł
	4300	zakup usług pozostałych	10 100,00 zł
	4350	opłaty za usługi internetowe	500,00 zł
	4410	podróże służbowe krajowe	1 000,00 zł
	4430	różne opłaty i składki	500,00 zł
	4440	odpis na ZFSS	2 200,00 zł
85228		Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze	2 000,00 zł
	4300	zakup usług pozostałych	2 000,00 zł
85295		Pozostała działalność	50 000,00 zł
		zadania własne	50 000,00 zł
	3110	świadczenia społeczne	50 000,00 zł

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
mgr Jan Oleksy